



IERAL

Fundación
Mediterránea

Informe de Coyuntura del IERAL

Año 31 - Edición N° 1419 - 26 de Mayo de 2022

Coordinador: Jorge Vasconcelos

Editorial – Jorge Vasconcelos

Emisión, Leliq y festival de bonos del Tesoro, un combo que deja como variable de ajuste el crédito al sector privado

En Foco 1 – Franco González

Comercio administrado: salvo energía, el resto de los rubros de importación suben entre 30 % y 35 % interanual en el primer cuatrimestre

En Foco 2 – Laura Caullo, Azul Chincarini y Joaquín Aguirre

El dato regional de la semana:
El programa “Potenciar Trabajo” insume el 43 % del presupuesto de promoción y asistencia social y alcanza al 10 % de las personas con dificultad laboral

Edición y compaginación

Karina Lignola y Fernando Bartolacci



IERAL Córdoba

(0351) 473-6326

ieralcordoba@ieral.org

IERAL Buenos Aires

(011) 4393-0375

info@ieral.org

Fundación Mediterránea

(0351) 463-0000

info@fundmediterranea.org.ar

Editorial:

4

Emisión, Leliq y festival de bonos del Tesoro, un combo que deja como variable de ajuste el crédito al sector privado

- La economía se recuperó con una variación del PIB de 10,1% en 2021, pero el crédito al sector privado tuvo un papel secundario, siendo los principales determinantes del rebote la normalización de actividades más afectadas por la pandemia en 2020 y la fuerte mejora de los términos de intercambio, con exportaciones que se incrementaron en 23 mil millones de dólares de un año para el otro
- En 2022, la influencia de aquellos motores se debilita, aparecen nuevos riesgos para el nivel de actividad, caso de la aceleración inflacionaria y los cuellos de botella para la producción que significan la escasez de energía e insumos, pero lo que no cambia es el desplazamiento que sufre el crédito al sector privado por la aspiradora de fondos que sigue a pleno desde el Estado
- El stock de crédito en pesos al sector privado se achicó un 20 % en términos reales entre enero de 2019 y abril de 2022; mientras los préstamos en dólares se contrajeron 81,0 % en igual período. De este modo, el consolidado del crédito al sector privado (pesos más argendolares) ha caído nada menos que un 37 % en términos reales entre principios de 2019 y los últimos datos de 2022
- Las transferencias del Central al Tesoro, que en 2020 alcanzaron a 7,4 puntos del PIB, obligaron a un incremento de los pasivos del BCRA del 56 % en términos reales, variación equivalente a 14 mil millones de dólares al tipo de cambio oficial de aquel momento
- El 2021 es un período de transición, en el que los pasivos del Banco Central engordan a un ritmo algo inferior al de 2020 (en el equivalente a 10,0 mil millones de dólares), pero la deuda del Tesoro en pesos acelera, en una cifra que, transformada a dólares al tipo de cambio oficial, adiciona 28,8 mil millones al stock de fin de 2020
- En los últimos doce meses hasta abril, los pasivos remunerados del BCRA dejan de crecer en términos reales, pero la deuda en pesos del Tesoro pasa a ser un verdadero “festival de bonos”, con un incremento acumulado en doce meses equivalente a los 33,8 mil millones de dólares

En Foco 1:

10

Comercio administrado: salvo energía, el resto de los rubros de importación suben entre 30 % y 35 % interanual en el primer cuatrimestre

- En abril, la balanza comercial arrojó un superávit de US\$ 1.444 millones, con exportaciones por US\$ 8.327 millones e importaciones de US\$ 6.883 millones. En el primer cuatrimestre, las exportaciones acumularon US\$ 27.681 millones, con un incremento interanual de 28,5 %, mientras que las importaciones lo hicieron un 41,6 %, sumando US\$ 24.852 millones. El superávit comercial hasta abril acumula US\$ 2.829 millones
- En los últimos doce meses, las exportaciones sumaron US\$ 84.065 millones, y las importaciones alcanzan a US\$ 70.487 millones, con un saldo positivo de US\$ 13.578 millones
- Las exportaciones de Productos Primarios del primer cuatrimestre totalizaron US\$ 8124 millones, con un incremento interanual de 47,3 %, las de Manufacturas de Origen Agropecuario lo hicieron sólo 1,4 %, para sumar US\$ 9979 millones, mientras que las Manufacturas de Origen Industrial, que subieron 39,6 %, alcanzaron a US\$ 6992 millones
- En el primer cuatrimestre, excepto el caso de energía y combustibles, cuyas importaciones subieron 195 %, el resto de los rubros mostró incrementos de entre el 30 % y el 35 % respecto de igual período de 2021, reflejando las regulaciones que operan sobre las autorizaciones a importar y/o la disponibilidad de divisas. Este patrón alcanza a bienes de capital, intermedios y de consumo.
- La balanza comercial energética, que en el primer cuatrimestre de 2021 había registrado saldo positivo de 156 millones de dólares, pasó a un rojo de US\$ 453 millones en igual período de 2022. Las importaciones del sector sumaron US\$ 3.040 millones entre enero y abril

En Foco 2:**14*****El dato regional de la semana: El programa "Potenciar Trabajo" insume el 43 % del presupuesto de promoción y asistencia social y alcanza al 10 % de las personas con dificultad laboral***

- El Estado Nacional no logra combatir la pobreza pese a la inversión creciente en protección social desde hace al menos 10 años. En lo que respecta el gasto social administrado por el Ministerio de Desarrollo Social, el Potenciar Trabajo se posiciona como el programa de asistencia más oneroso y representa dos veces el gasto ejecutado del Ministerio de Trabajo
- En lo que va del 2022, el Potenciar Trabajo ocupa el 43% del gasto en Promoción y Asistencia Social, mientras que la Tarjeta Alimentar un 33%. Al mismo tiempo, cabe destacar que el universo de beneficiarios del Potenciar Trabajo es menor a los de la Tarjeta Alimentar: a datos de agosto 2021, se registraron 1.131.977 titulares del Potenciar Trabajo, mientras que de la Tarjeta Alimentar se contabilizaron 2.420.184 titulares y 4.083.704 beneficiarios considerando el universo de niños como población objetivo
- Considerando que existen alrededor de 10 millones de personas en condiciones de dificultad laboral (desocupados o informales), este programa sólo alcanza al 10,6% de este conjunto. En la misma línea, existen importantes disparidades a nivel provincial: mientras Jujuy y la Provincia de Buenos Aires cubren un 22,2% y un 14,6% respectivamente de las personas en dificultad laboral con este programa, otras jurisdicciones como La Pampa, Córdoba y Mendoza, cubren menos del 4%

Editorial

Emisión, Leliq y festival de bonos del Tesoro, un combo que deja como variable de ajuste el crédito al sector privado

Jorge Vasconcelos

- La economía se recuperó con una variación del PIB de 10,1% en 2021, pero el crédito al sector privado tuvo un papel secundario, siendo los principales determinantes del rebote la normalización de actividades más afectadas por la pandemia en 2020 y la fuerte mejora de los términos de intercambio, con exportaciones que se incrementaron en 23 mil millones de dólares de un año para el otro
- En 2022, la influencia de aquellos motores se debilita, aparecen nuevos riesgos para el nivel de actividad, caso de la aceleración inflacionaria y los cuellos de botella para la producción que significan la escasez de energía e insumos, pero lo que no cambia es el desplazamiento que sufre el crédito al sector privado por la aspiradora de fondos que sigue a pleno desde el Estado
- El stock de crédito en pesos al sector privado se achicó un 20 % en términos reales entre enero de 2019 y abril de 2022; mientras los préstamos en dólares se contrajeron 81,0 % en igual período. De este modo, el consolidado del crédito al sector privado (pesos más argendolares) ha caído nada menos que un 37 % en términos reales entre principios de 2019 y los últimos datos de 2022
- Las transferencias del Central al Tesoro, que en 2020 alcanzaron a 7,4 puntos del PIB, obligaron a un incremento de los pasivos del BCRA del 56 % en términos reales, variación equivalente a 14 mil millones de dólares al tipo de cambio oficial de aquel momento
- El 2021 es un período de transición, en el que los pasivos del Banco Central engordan a un ritmo algo inferior al de 2020 (en el equivalente a 10,0 mil millones de dólares), pero la deuda del Tesoro en pesos acelera, en una cifra que, transformada a dólares al tipo de cambio oficial, adiciona 28,8 mil millones al stock de fin de 2020
- En los últimos doce meses hasta abril, los pasivos remunerados del BCRA dejan de crecer en términos reales, pero la deuda en pesos del Tesoro pasa a ser un verdadero "festival de bonos", con un incremento acumulado en doce meses equivalente a los 33,8 mil millones de dólares

La economía se recuperó con una variación del PIB de 10,1% en 2021, pero el crédito al sector privado tuvo un papel secundario, siendo los principales determinantes del rebote la normalización de actividades más afectadas por la pandemia en 2020 y la fuerte mejora de

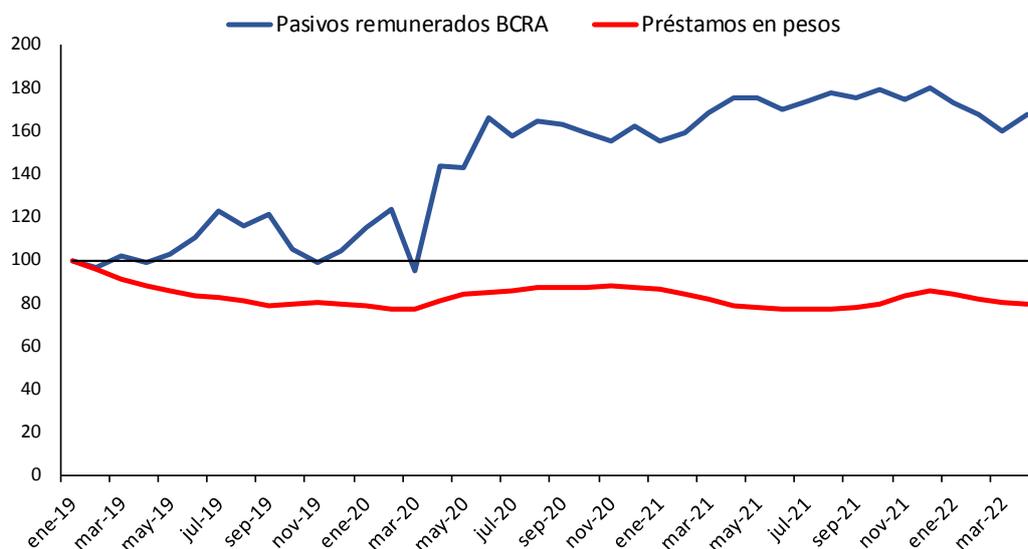
los términos de intercambio, con exportaciones que se incrementaron en 23 mil millones de dólares de un año para el otro. En 2022, la influencia de aquellos motores se debilita, aparecen nuevos riesgos para el nivel de actividad, caso de la aceleración inflacionaria y los cuellos de botella para la producción que significan la escasez de energía e insumos, pero lo que no cambia es el desplazamiento que sufre el crédito al sector privado por la aspiradora de fondos que sigue a pleno desde el Estado, explicada por la persistencia del déficit fiscal.

La reintroducción de los cepos sobre el funcionamiento del mercado de cambios deja a los pesos sin opciones, generando un “exceso de oferta” de moneda local, por lo que, bajo este mecanismo, las tasas de interés tienden a ser neutras o negativas en términos reales. Esta dinámica impacta en la toma de decisiones del sector privado, ya que se reduce el “costo de oportunidad” de mantener inventarios elevados, entre otros efectos. Sin embargo, el objetivo principal de la introducción de los cepos que ponen un muro para el acceso de los pesos al mercado de cambios es facilitar el financiamiento del déficit fiscal, con el Estado “cazando en el zoológico” del mercado financiero local.

Así, aunque la vigencia del cepo define tasas de interés relativamente atractivas para demandar crédito en pesos desde el sector privado, se da la paradoja de un stock de préstamos deprimido, mientras que no dejan de expandirse los indicadores de crédito hacia el estado, con dos principales demandantes, el Banco Central y el Tesoro.

Divergencia entre préstamos al sector privado y pasivos remunerados BCRA

(en moneda constante, base 100 = enero 19)



Fuente: IERAL con base en BCRA e INDEC.

Haciendo base 100 en enero de 2019, se tienen que para abril de 2022 los préstamos en pesos al sector privado registran una contracción de 20 % en valores constantes, variable que contrasta con un incremento de 68 % del crédito tomado por el Banco Central bajo la forma de “Pasivos Remunerados” (Leliq + Pases).

El desborde monetario llevó a la expansión de Leliq

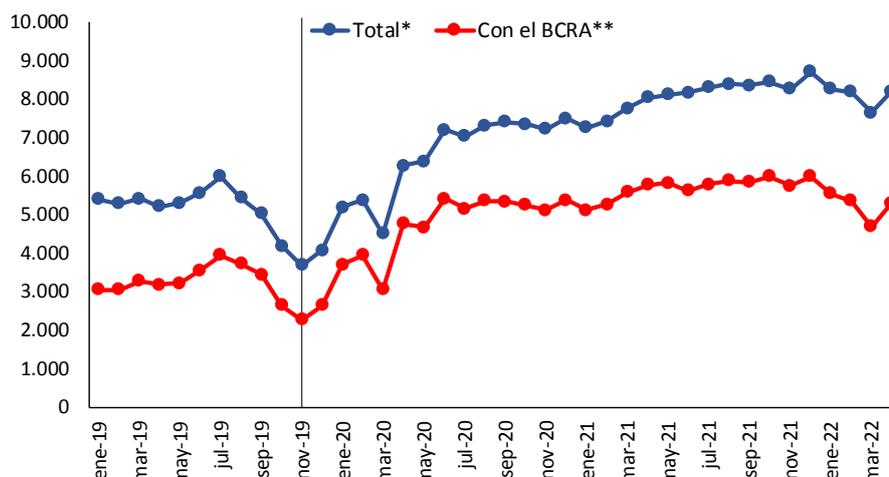
La notable expansión de Leliq y Pases es la contracara del financiamiento del déficit fiscal con emisión por parte del Banco Central ya que, por encima de ciertos límites, la autoridad monetaria esteriliza parte de los pesos sobrantes. En 2020, los adelantos transitorios y la remisión de utilidades contables del BCRA al Tesoro alcanzaron el record equivalente a 7,4 puntos del PIB, y en 2021 ese guarismo fue de 3,7 puntos. Como fue necesario absorber parte de esa emisión, los pasivos remunerados del Banco Central en moneda constante subieron nada menos que un 56 % entre fin de 2020 y fin de 2021, mientras el crédito al sector privado se mantenía estancado. En los doce meses siguientes, el stock de Leliq y pases mantuvo la tendencia alcista, aunque a un ritmo menos frenético, incrementándose un 11 % en términos reales.

Pese a la tremenda emisión monetaria de los años 2020 y 2021, el exceso de pesos no derivó en un incremento del crédito al sector privado, que en términos reales se mantuvo estable a lo largo de esos 24 meses, sin jugar un rol perceptible en el rebote del PIB experimentado el año pasado. No sólo eso: en los últimos doce meses la “competencia desleal” por el crédito disponible se ha acentuado, con una marcada expansión de bonos del Tesoro en manos del sistema financiero.

El sistema financiero incrementa su exposición al Tesoro

Por diversos mecanismos, incluida la posibilidad de constituir una fracción de los encajes con títulos públicos, el gobierno está promoviendo el desvío de crédito bancario a favor del Estado. Este giro de la política tiene que ver con la brutal expansión de la deuda pública en pesos, que se coloca en el mercado de capitales local, y que en los últimos doce meses ha aumentado en una cifra equivalente a los 33,8 mil millones de dólares al tipo de cambio oficial. Esta dinámica hace que cada vez resulte más difícil al Tesoro refinanciar los vencimientos de la deuda en pesos (que está emitida, en general, a plazos cortos), lo que explica la decisión de generar incentivos para que los bancos participen también de las rondas de colocación de nuevos títulos, tanto para cubrir el déficit como para refinanciar vencimientos. Esos incentivos apuntan a generar una rotación en las tenencias bancarias, de Leliq a Letras del Tesoro.

Deuda pública en poder del sistema financiero
(Saldos en millones de pesos constantes, a fin de cada mes)



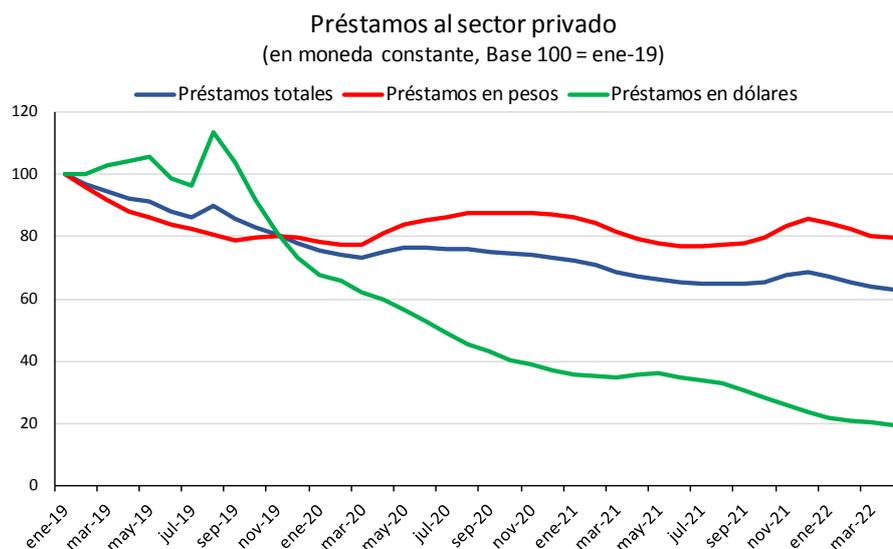
* Incluye la tenencia de títulos valores de los gobiernos nacional, provinciales y municipales, así como también los instrumentos del BCRA.

** Instrumentos del BCRA.

Fuente: IERAL con base en BCRA e INDEC.

Así, de abril de 2021 a igual mes de 2022, el stock de bonos del Tesoro en manos del sistema financiero se incrementó en moneda constante un 28,1 %, mientras el stock de Leliq y pases se achicaba un 8,2 %. En el consolidado de la exposición al sector público + Banco Central por parte del sistema financiero, la participación de los Títulos del Tesoro se incrementó de 28,0 % en abril 2021 a 35,6 % en abril de 2022.

Los desequilibrios macroeconómicos originados en el desequilibrio fiscal, que dan lugar al combo de emisión, Leliq y, más recientemente, expansión de la deuda pública en pesos, no afectan al sector privado sólo por el vector de estancamiento en términos reales del crédito en moneda local. Los desequilibrios afectan las expectativas y la confianza, por lo que no sorprende que en el último período haya habido una contracción significativa de los depósitos en dólares del sistema, lo que ha obligado a los bancos a recortar líneas de crédito en “argendolares” para hacer frente a aquellos retiros.



Fuente: IERAL con base en BCRA e INDEC.

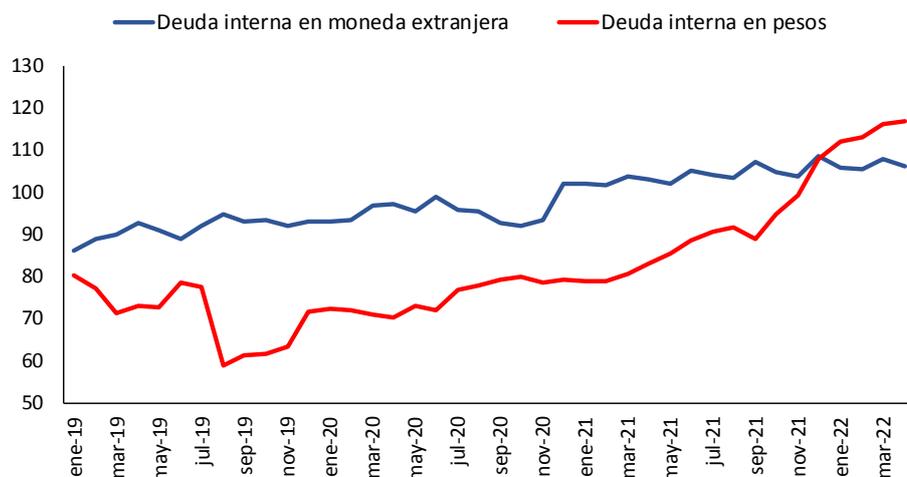
Se consignó más arriba que el stock de crédito en pesos al sector privado se achicó un 20 % en términos reales entre enero de 2019 y abril de 2022. Este es un fenómeno “moderado” cuando se compara con la evolución de los préstamos en dólares del sistema bancario local al sector privado, cuyo stock ha caído un 81 % en igual período, traduciendo los datos a pesos constantes. De este modo, el consolidado del crédito al sector privado (pesos más argendolares) ha caído nada menos que un 37 % en términos reales entre principios de 2019 y los últimos datos de 2022.

Del auge de las Leliq al festival de bonos del Tesoro

Este escenario de caída persistente del crédito al sector privado, tanto en pesos como en dólares, ocurre en un contexto del preocupante aumento de la deuda interna del sector público, en cabeza del Banco Central y del Tesoro, que reconoce etapas diferenciadas desde fin de 2019, cuando asume la actual gestión presidencial.

En la primera fase, se pone en evidencia que cubrir el déficit fiscal con emisión monetaria de ningún modo es un “almuerzo gratis”, ya que a las transferencias del Central al Tesoro de 2020, que alcanzaron a 7,4 puntos del PIB, obligaron a un incremento de los pasivos del Banco Central del 56 % en términos reales, variación equivalente a 14 mil millones de dólares al tipo de cambio oficial. En ese período, la deuda interna en pesos del Tesoro se incrementó en el equivalente a los 7,4 mil millones de dólares hasta fin de 2020.

Evolución de la deuda pública nacional (en miles de millones de dólares)



Fuente: IERAL con base en MECON.

El 2021 es un período de transición, en el que los pasivos del Banco Central engordan a un ritmo algo inferior al de 2020 (en el equivalente a 10,0 mil millones de dólares), pero la deuda del Tesoro en pesos acelera, en una cifra que, transformada a dólares al tipo de cambio oficial, adiciona 28,8 mil millones al stock de fin de 2020.

A su vez, en los últimos doce meses hasta abril, los pasivos remunerados del BCRA dejan de crecer en términos reales, pero la deuda en pesos del Tesoro pasa a ser un verdadero "festival de bonos", con un incremento acumulado en doce meses equivalente a los 33,8 mil millones de dólares. Este fenómeno ha pasado a ser uno de los más complejos de resolver en la larga transición que llega hasta diciembre de 2023.

En Foco 1

Comercio administrado: salvo energía, el resto de los rubros de importación suben entre 30 % y 35 % interanual en el primer cuatrimestre

Franco González

- En abril, la balanza comercial arrojó un superávit de US\$ 1.444 millones, con exportaciones por US\$ 8.327 millones e importaciones de US\$ 6.883 millones. En el primer cuatrimestre, las exportaciones acumularon US\$ 27.681 millones, con un incremento interanual de 28,5 %, mientras que las importaciones lo hicieron un 41,6 %, sumando US\$ 24.852 millones. El superávit comercial hasta abril acumula US\$ 2.829 millones
- En los últimos doce meses, las exportaciones sumaron US\$ 84.065 millones, y las importaciones alcanzan a US\$ 70.487 millones, con un saldo positivo de US\$ 13.578 millones
- Las exportaciones de Productos Primarios del primer cuatrimestre totalizaron US\$ 8124 millones, con un incremento interanual de 47,3 %, las de Manufacturas de Origen Agropecuario lo hicieron sólo 1,4 %, para sumar US\$ 9979 millones, mientras que las Manufacturas de Origen Industrial, que subieron 39,6 %, alcanzaron a US\$ 6992 millones
- En el primer cuatrimestre, excepto el caso de energía y combustibles, cuyas importaciones subieron 195 %, el resto de los rubros mostró incrementos de entre el 30 % y el 35 % respecto de igual período de 2021, reflejando las regulaciones que operan sobre las autorizaciones a importar y/o la disponibilidad de divisas. Este patrón alcanza a bienes de capital, intermedios y de consumo
- La balanza comercial energética, que en el primer cuatrimestre de 2021 había registrado saldo positivo de 156 millones de dólares, pasó a un rojo de US\$ 453 millones en igual período de 2022. Las importaciones del sector sumaron US\$ 3.040 millones entre enero y abril

En abril, la balanza comercial registró un superávit de US\$ 1.444 millones, según los datos publicados por el INDEC. Este guarismo se explica con exportaciones por US\$ 8.327 millones e importaciones por US\$ 6.883 millones, lo que corresponde a una suba interanual de 35,6 % para las ventas al exterior (ayudado por la mejora de los términos de intercambio) y de 47,3 % para las compras.

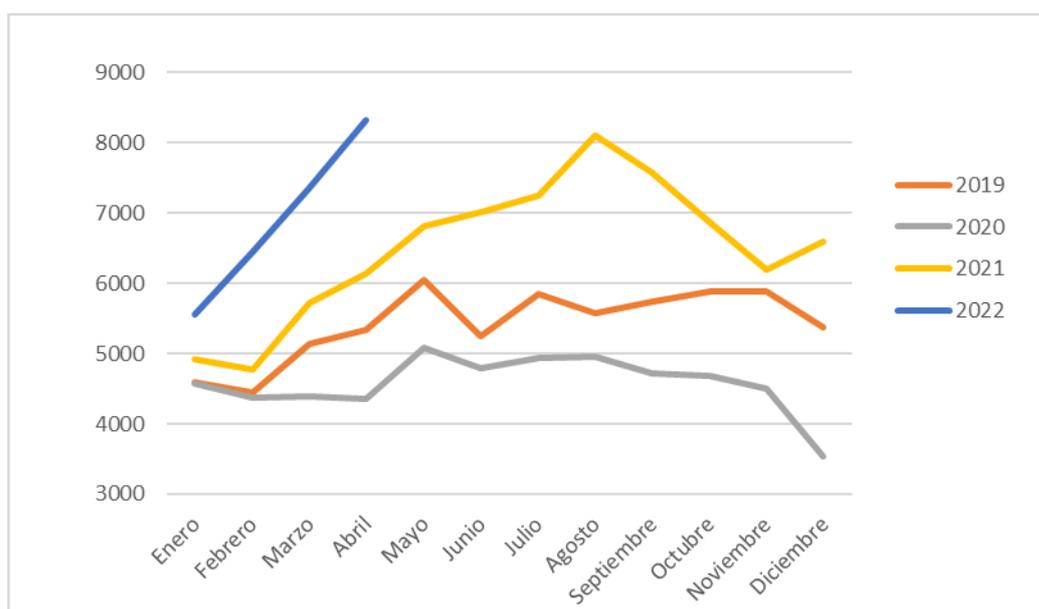
En el acumulado de doce meses, el saldo comercial arroja un superávit de US\$ 13.578 millones, con ventas al exterior de US\$ 84,065 y compras por US\$ 70,486 millones.

Exportaciones

En los primeros meses de 2022 se observan resultados alentadores, de la mano también de una fuerte mejora en los términos de intercambio. Como se menciona más arriba, las exportaciones de abril aumentaron un 35,6 % con respecto a igual mes de 2021, pero también lo hicieron un 15,1 % comparado con abril de 2019.

Argentina: exportaciones mensuales

En millones de dólares



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a INDEC

En el análisis por rubros, destacan los Productos Primarios que, desde principio de año, vienen teniendo resultados positivos gracias a la suba en los precios internacionales. Luego de una suba de 36,8 % interanual en el primer trimestre, en abril registraron un incremento de 27,6 %. Asimismo, las manufacturas de origen agropecuario aceleraron el ritmo de marzo (+10,5 %), registrando una suba de 15,8 %.

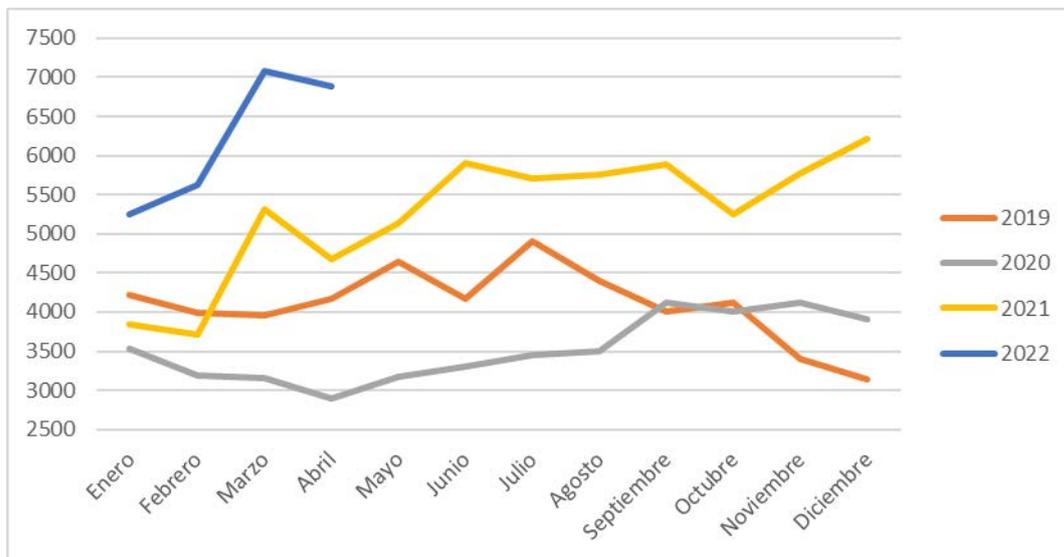
Por otra parte, las manufacturas de origen industrial aumentaron un 64,3 % interanual, pero comparado con un pobre desempeño anterior. En realidad, este rubro de las exportaciones todavía se encontraba en abril un 25,4 % por debajo de igual mes de 2019. A su vez, las exportaciones de combustibles y energía subieron un 192,7% interanual en abril.

Importaciones

Para las importaciones se observa un comportamiento análogo, en este caso focalizando en los últimos dos meses. En abril, las compras el exterior subieron un 47,3 % interanual, y superaron en un 12,0 % los guarismos de igual mes de 2019.

Argentina: Importaciones mensuales

En millones de dólares



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a INDEC

Desde el cuarto trimestre de 2020, se presenta una tendencia alcista en todas las categorías: en abril destacan las piezas y accesorios para bienes de capital, con una suba interanual de 42,5 % y le siguen bienes de capital (+66,6 %), bienes intermedios (+41,0 %), bienes de consumo (+26,9 %) y combustibles y lubricantes (+203,1 %). Por su parte, las importaciones de vehículos automotores de pasajeros se incrementaron un 15,8%, aunque respecto de abril de 2019 todavía hay una merma de 22,9 %.

Balanza comercial energética

Con el dato de abril, la balanza comercial energética acumula un déficit de US\$ 453 millones en el primer cuatrimestre, explicado por importaciones en combustibles de US\$ 3.040 millones y exportaciones por US\$ 2.587 millones. En el primer cuatrimestre de 2021, el sector energético había registrado superávit de US\$ 156 millones.

Balanza comercial energética

Energía y Combustibles

(en millones de dólares)

	2021	2022
Exportaciones	1186	2587
Importaciones	1030	3040
Saldo	156	-453

Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a INDEC

En Foco 2

El dato regional de la semana: El programa “Potenciar Trabajo” insume el 43 % del presupuesto de promoción y asistencia social y alcanza al 10 % de las personas con dificultad laboral

Laura Caullo, Azul Chincarini y Joaquín Aguirre

- El Estado Nacional no logra combatir la pobreza pese a la inversión creciente en protección social desde hace al menos 10 años. En lo que respecta el gasto social administrado por el Ministerio de Desarrollo Social, el Potenciar Trabajo se posiciona como el programa de asistencia más oneroso y representa dos veces el gasto ejecutado del Ministerio de Trabajo
- En lo que va del 2022, el Potenciar Trabajo ocupa el 43% del gasto en Promoción y Asistencia Social, mientras que la Tarjeta Alimentar un 33%. Al mismo tiempo, cabe destacar que el universo de beneficiarios del Potenciar Trabajo es menor a los de la Tarjeta Alimentar: a datos de agosto 2021, se registraron 1.131.977 titulares del Potenciar Trabajo, mientras que de la Tarjeta Alimentar se contabilizaron 2.420.184 titulares y 4.083.704 beneficiarios considerando el universo de niños como población objetivo
- Considerando que existen alrededor de 10 millones de personas en condiciones de dificultad laboral (desocupados o informales), este programa sólo alcanza al 10,6% de este conjunto. En la misma línea, existen importantes disparidades a nivel provincial: mientras Jujuy y la Provincia de Buenos Aires cubren un 22,2% y un 14,6% respectivamente de las personas en dificultad laboral con este programa, otras jurisdicciones como La Pampa, Córdoba y Mendoza, cubren menos del 4%

El Estado Nacional no logra combatir la pobreza pese a la inversión creciente en protección social desde hace al menos 10 años. En el entramado de la política social argentina, asigna las partidas presupuestarias más cuantiosas a través del ANSES, Ministerio de Desarrollo Social y Ministerio de Trabajo de la Nación. En particular, este documento se concentrará en la distribución provincial del programa Potenciar Trabajo, representado la asistencia más onerosa creado bajo la órbita del Ministerio de Desarrollo Social.

El Potenciar Trabajo adquiere su denominación en marzo del 2020 con el objetivos de propiciar la inclusión socioproductiva y de desarrollo local, representó la unificación de los

programas "Hacemos Futuro" y "Proyectos Productivos Comunitarios"¹. Los cuales estaban ligados al anterior "Argentina Trabaja" y "Ellas Hacen".

A partir de la creación del Potenciar Trabajo, sólo pueden acceder mayores de 18 años que se desempeñen en alguna actividad de la Economía Popular (como por ejemplo vendedores ambulantes, cartoneros, pequeños agricultores o trabajadores sociocomunitarios), previo registro en el Registro Nacional de Trabajadores y Trabajadoras de la Economía Popular (ReNaTEP), que funciona como un censo o plataforma por la cual el Ministerio de Desarrollo Social articula sus políticas públicas.

Aunque estar inscripto en el ReNaTEP da chances de acceder al Potenciar Trabajo al momento en el que se abren cupos (altas), no implica quedar automáticamente dentro del programa. De hecho, sólo el 22,5% de la población del ReNaTEP percibe los beneficios del Potenciar Trabajo. Es por ello que existe una discrepancia entre el total de titulares del plan a nivel país y el total de titulares que se encuentran registrados en el ReNaTEP.

Para permanecer en el programa, el titular debe poder acreditar 80 horas mensuales de trabajo en proyectos socio-productivos, socio-comunitarios y/o socio-laborales en una Unidad de Gestión (gubernamentales o no, como organizaciones sociales o cooperativas). Aquellos bajo la modalidad de Terminalidad Educativa (finalización de los estudios primarios y secundarios) deberán acreditar que se encuentran estudiando con la presentación en ANSES del Formulario de Terminalidad Educativa (FOTE), certificado por la autoridad educativa correspondiente.

Las ya mencionadas Unidades de Gestión cumplen un rol muy relevante en el esquema del programa. De hecho, el Potenciar Trabajo es el principal plan gestionado por los movimientos sociales. Siguiendo a Schipani, Zarazaga & Forlino (2021), esta gestión se da de tres formas. En primer lugar, los movimientos sociales tienen la capacidad de dar las "altas por bajas". Esto es, gestionan frente al Ministerio de Desarrollo Social quiénes son los individuos que tendrán acceso al plan, y tienen además la capacidad de dar de baja a un individuo del plan si no cumple con los requisitos (y, a su vez, de seleccionar al individuo de un plan que entrará en lugar de aquel al cual se le dio de baja).

En segundo lugar, gestionan el dinero de los insumos que utilizan las cooperativas para sus actividades productivas (por ejemplo, el dinero para comprar pintura, cemento, telas, etc.). Por último, los movimientos sociales son los encargados de organizar a las cooperativas y de coordinar sus tareas productivas.

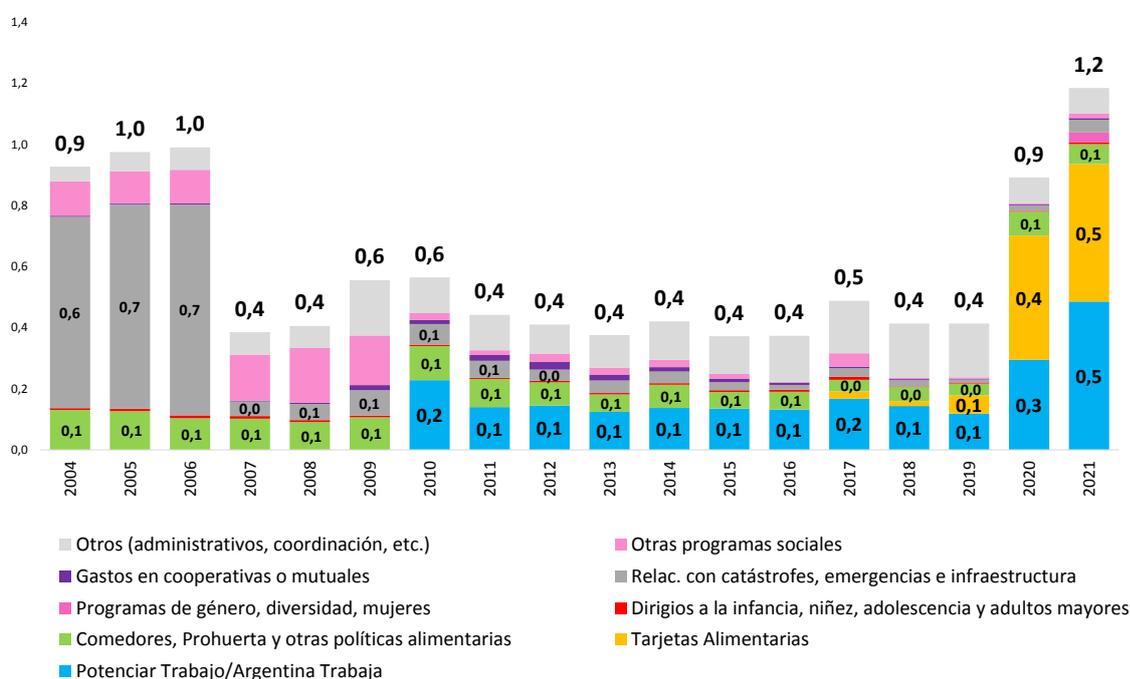
Como se ha indicado, el Potenciar Trabajo es llevado a cabo por el Ministerio de Desarrollo Social y no por el Ministerio de Trabajo, por tanto, es un gasto que se ubica en las partidas del presupuesto dentro de Promoción y Asistencia Social. De hecho, considerando el presupuesto ejecutado en 2021, el gasto en el Potenciar Trabajo es dos veces el gasto ejecutado por el Ministerio de Trabajo.

¹ Resolución 121/2020 del Ministerio de Desarrollo Social

Observando la evolución del gasto en Promoción y Asistencia Social en términos del PIB, se destaca que el Potenciar Trabajo es la principal erogación en este marco, superando en general, a las políticas alimentarias que comenzaron a ganar terreno a partir del 2020 con la pandemia. En lo que va del 2022, el Potenciar Trabajo ocupa el 43% del gasto en Promoción y Asistencia Social, mientras que la Tarjeta Alimentar un 33%. Al mismo tiempo, cabe destacar que el universo de beneficiarios del Potenciar Trabajo es menor a los de la Tarjeta Alimentar: a datos de agosto 2021, se registraron 1.131.977 titulares del Potenciar Trabajo, mientras que de la Tarjeta Alimentar se contabilizaron 2.420.184 titulares y 4.083.704 beneficiarios considerando el universo de niños como población objetivo.

Evolución del gasto en Promoción y Asistencia Social

En términos del PIB



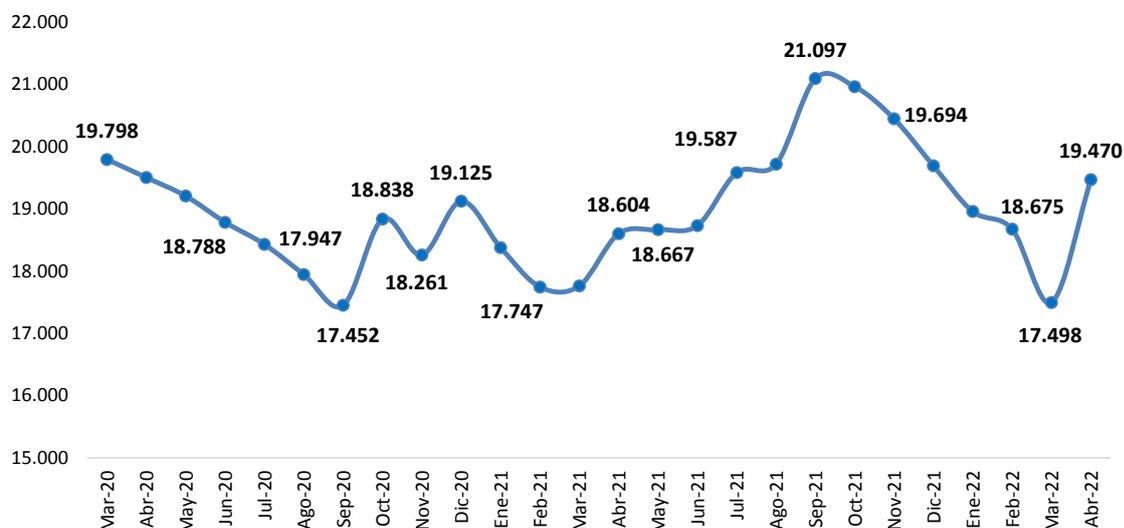
Fuente: IERAL en base a Presupuesto Abierto Nacional

La principal prestación que perciben los titulares del Potenciar Trabajo es el llamado “Salario Social Complementario”, de carácter mensual y equivalente a la mitad del Salario Mínimo Vital y Móvil². Hasta el 1 de junio de 2022 este monto será igual a \$19.470, mientras que a partir de esa fecha se elevará a \$22.770 (a cobrar en julio). El uso del salario mínimo como parámetro de actualización comenzó a regir durante la gestión de Mauricio Macri, hasta ese entonces la determinación de los montos de beneficios era discrecional. No obstante, debido al contexto de inestabilidad de precios y la aceleración inflacionaria de comienzos del 2022, alcanzó un mínimo en marzo alcanzando los \$17.498, que fue corregida con la posterior actualización dejando a la prestación de \$19.470.

² Resolución 6/2022 del Consejo del Salario Mínimo Vital Móvil.

Evolución de la prestación monetaria del programa Potenciar Trabajo

A precios constantes de abril 2022

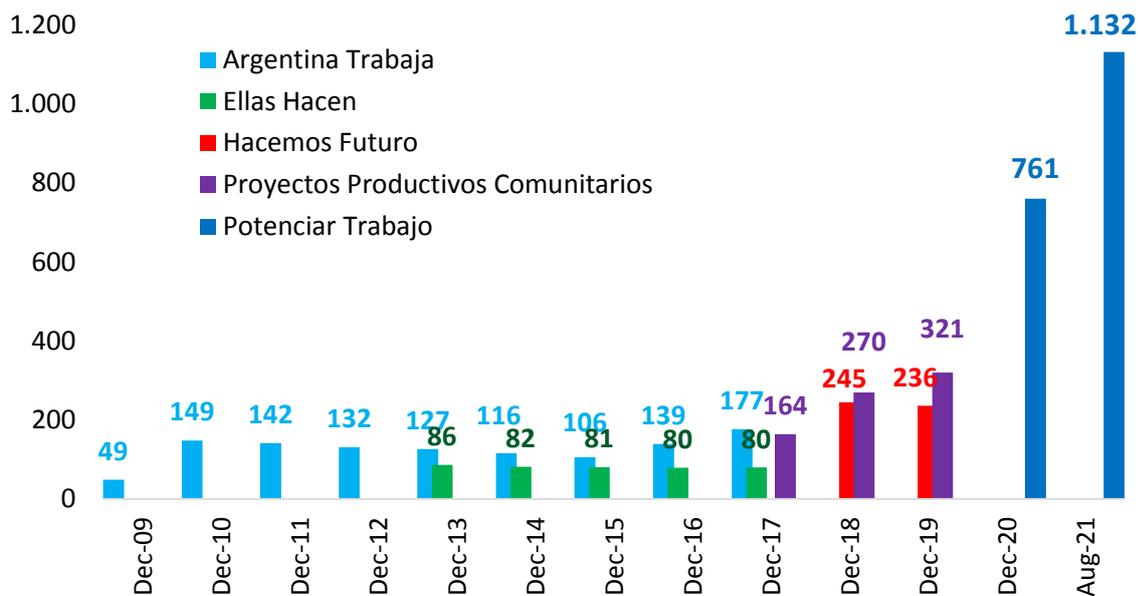


Fuente: IERAL en base a Ministerio de Desarrollo Social y Ministerio de Trabajo

Finalmente, en el análisis de los beneficiarios del programa se observan importantes cuestiones a destacar. En primer lugar, si bien el Potenciar Trabajo unificó a otros dos programas, actualmente más que duplica a los beneficiarios otorgados con anterioridad, alcanzando a 1,1 millón de personas (a datos de agosto 2021).

Evolución de la cantidad de beneficiarios del Potenciar Trabajo y programas vinculados

En miles

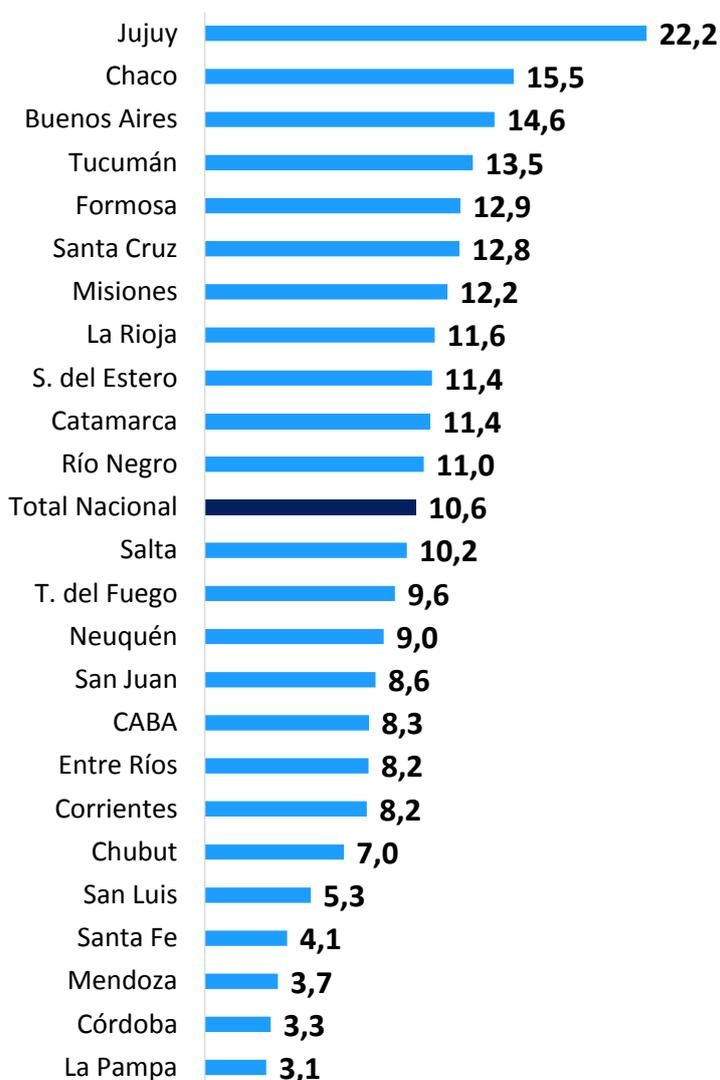


Fuente: IERAL en base a Informes del Congreso

Además, considerando la existencia de alrededor de 10 millones de personas en condiciones de dificultad laboral, es decir, desocupadas, empleadas de manera informal o trabajadores sin remuneración, este programa solo cubre al 10,6% de este universo. Es decir, alcanza a 1 de cada 10 personas en esta situación. En la misma línea, existen importantes disparidades a nivel provincial: mientras Jujuy y la Provincia de Buenos Aires cubren un 22,2% y un 14,6% respectivamente de las personas en dificultad laboral con este programa, otras jurisdicciones como La Pampa, Córdoba y Mendoza, cubren menos del 4%. Particularmente, en el caso de Jujuy, su importante cobertura podría deberse a la existencia de la Tupac Amaru, una de las organizaciones sociales y comunitarias más grandes del país.

Participación de los beneficiarios del Potenciar Trabajo sobre el total de personas en dificultad laboral por provincia

Agosto 2021 – En porcentaje



Fuente: IERAL en base a Informes del Congreso y EPH