



Foco Fiscal

Año 16 - Edición Nº 54 - 8 de Abril de 2022

**El conjunto de provincias mejoró su participación
en la distribución de recursos tributarios
nacionales en las últimas dos administraciones de
gobierno, con la mayor suba observada en la
provincia de Buenos Aires**

Marcelo Capello y Jonás Alvarado

mcapello@ieral.org jalvarado@ieral.org

Edición y compaginación
Karina Lignola y Fernando Bartolacci



IERAL Córdoba
(0351) 473-6326
ieralcordoba@ieral.org

IERAL Buenos Aires
(011) 4393-0375
info@ieral.org

Fundación Mediterránea
(0351) 463-0000
info@fundmediterranea.org.ar

Resumen

Las transferencias automáticas a provincias exhibieron su menor participación en los recursos tributarios nacionales en los años 2008 y 2009, con un 25,6%, y la máxima participación en 2018 (31,7%) y 2020 (32,4%). En el primer trimestre de 2022 las transferencias automáticas a provincias representan un 29,6% de los recursos tributarios nacionales.

Las transferencias discrecionales a provincias, por su lado, mostraron su máxima participación en el año 2005 (10,9% del total de recursos tributarios nacionales) y sus mínimos en 2019 (3,0%) y 2022 (2,6%).

Si se analiza por períodos de gobierno, promediando los cuatro años de cada administración, y lo que va de la actual administración nacional, se tiene que la máxima participación nacional (y mínima provincial) en los recursos tributarios nacionales se dio en los períodos de gobierno de Cristina Fernández de Kirchner (68,7% del total), entre 2007 y 2015, mientras que la menor participación nacional ocurrió en la Administración de Néstor Kirchner (63,6%). Con Mauricio Macri la participación nacional fue del 65,2% y con Alberto Fernández del 64,5%

Así, el año 2020 es el de mayor participación de provincias en los recursos tributarios nacionales desde 2007 en adelante, pero sí se incluye la Asistencia del BCRA al Tesoro Nacional, el año 2020 pasa a ser uno de los de menor participación provincial en ese lapso.

Las mayores transferencias discrecionales a provincias se visualizaron con Néstor Kirchner (8,4% de los recursos tributarios nacionales), mientras que las mayores transferencias automáticas a provincias con Mauricio Macri (30,5%) y Alberto Fernández (31,2%).

Si se considera la participación de cada provincia en los recursos tributarios nacionales, la provincia de Buenos Aires siempre fue la jurisdicción con mayor participación, dada su mayor población, con un mínimo de 6,0% en el primer mandato de Cristina Fernández, llegando a un 8,3% en lo que va del gobierno de Alberto Fernández.

El conjunto de provincias mejoró su participación en la distribución de recursos tributarios nacionales en las últimas dos administraciones de gobierno, con la mayor suba observada en la provincia de Buenos Aires

Una variable fiscal importante a seguir en el tiempo es la porción de los recursos que recauda el gobierno nacional y que luego transfiere a los gobiernos provinciales a través de la coparticipación federal y otras transferencias automáticas, además del hecho que el gobierno nacional puede decidir transferir recursos extras a provincias, en forma discrecional, los cuales no suelen estar ligados a la recaudación, pero sí se financian a partir de ella.

Tal variable es importante tanto para la organización del federalismo fiscal como de la distribución de responsabilidades de gasto y recaudación entre Nación y Provincias, como para la sustentabilidad fiscal a largo plazo de ambos niveles de gobierno.

En el numerador de la relación conviene ubicar a todo tipo de transferencias fiscales de Nación a Provincias, ya sea automáticas (coparticipación u otras) o discrecionales (corrientes y de capital), por cuanto han ido variando sus importancias relativas en el tiempo.

Por otra parte, dado que no todos los tributos nacionales se participan a provincias, y los que lo son, pueden repartirse en diferentes proporciones, resulta conveniente tomar como denominador en la relación a todos los recursos tributarios del gobierno nacional, inclusive los de la seguridad social, por cuanto suelen existir vínculos entre la recaudación de impuestos coparticipados y las contribuciones, que no lo son¹.

A continuación, se analiza la evolución de la relación entre transferencias recibidas por provincias y los recursos tributarios nacionales observada entre los años 2004 y 2022, en ese último caso, en el primer trimestre. En el gráfico que sigue puede observarse que la porción que se quedó la Nación de sus recursos tributarios se ubicó siempre entre 60 y 70% del total en dicho período, con máximo de 70,2% en 2012 y mínimo de 60,4% en 2005. De otro modo, esos fueron los años de menor y mayor participación de las provincias en los recursos nacionales, en el citado período.

Se produjo una fuerte suba en la participación nacional, del 60,4% al 70,1%, entre los años 2005 y 2008, en que las provincias pierden 10 puntos porcentuales de participación en la distribución relativa de recursos tributarios nacionales, a causa principalmente de la suba de impuestos no coparticipados, como los Derechos de Exportación.

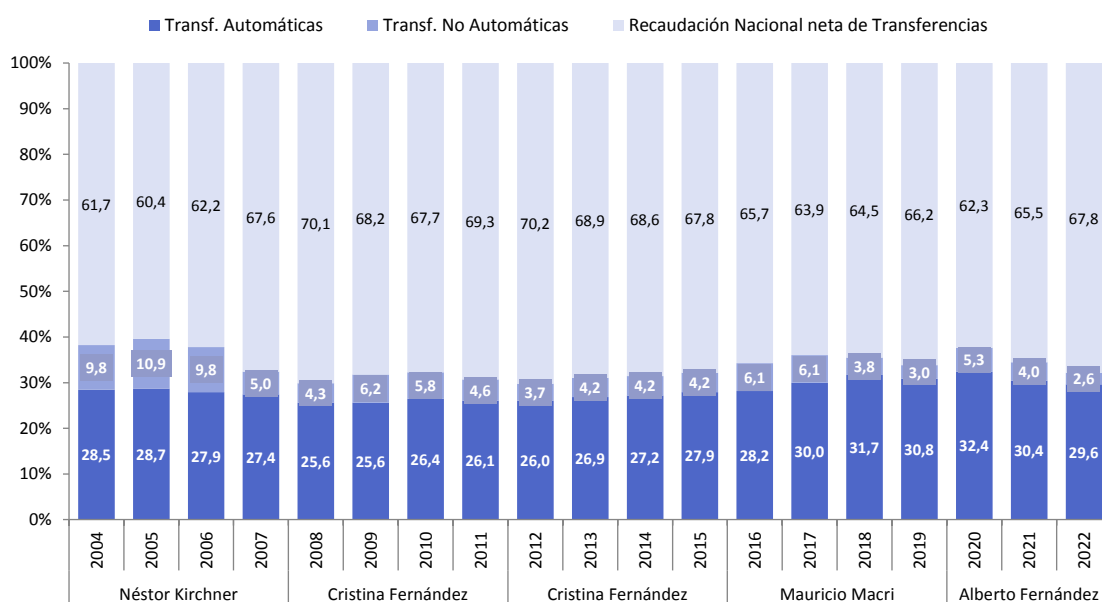
Luego entre 2008 y 2015 la participación nacional se mantuvo prácticamente constante, entre 68 y 70% del total. En cambio, entre 2015 y 2020 cae la participación nacional, con la devolución del 15% de coparticipación a provincias (se descontaba desde el año 1992), llegándose a un mínimo de participación nacional en 2020 (62,3%), aunque en ese año de inicio de la pandemia por COVID-

¹ Por caso, una porción de las contribuciones patronales a la seguridad social puede tomarse a cuenta del IVA, lo que incide sobre la distribución de recursos tributarios entre Nación y Provincias.

19 el sector público nacional contó con una alta asistencia del BCRA (emisión monetaria, que luego incrementó el impuesto inflacionario).

Desde 2021 comienza nuevamente a crecer la participación nacional, por la aplicación del Aporte Extraordinario Solidario (no coparticipado) y la suba del peso de los Derechos de Exportación (altos precios internacionales) en la recaudación nacional, de modo que en el primer trimestre de 2022 la porción que se queda el sector público nacional llega al 68% del total de los recursos tributarios nacionales.

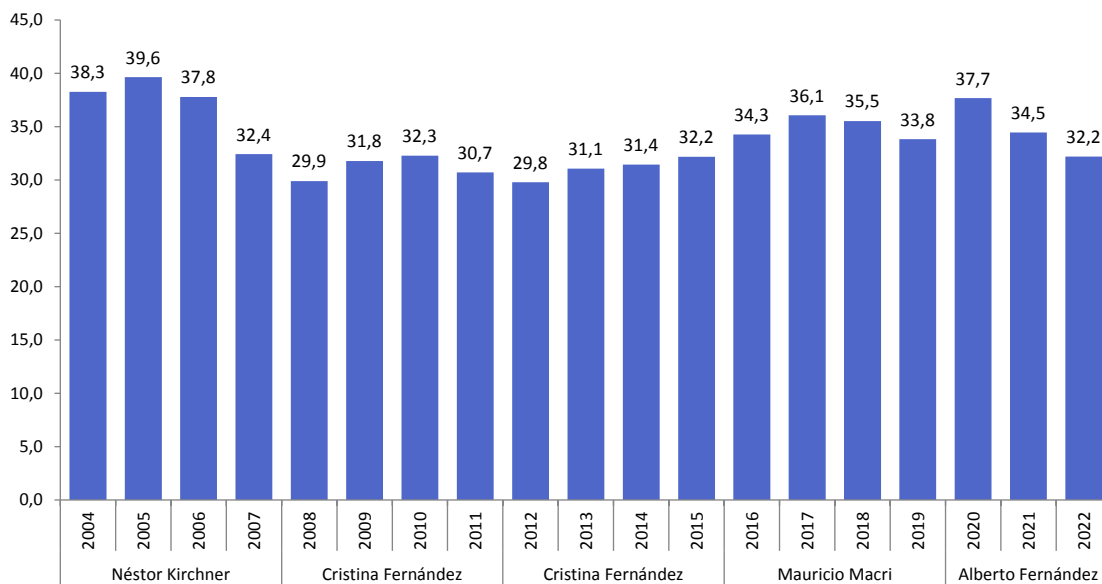
Participación de Nación y Provincias en los Recursos Tributarios Nacionales* (2004 – 2022)



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Ministerio de Economía, DNAP y Presupuesto Abierto.

*Nota: incluye ASE.

**Participación de Provincias en los
Recursos Tributarios Nacionales***
(2004 – 2022)



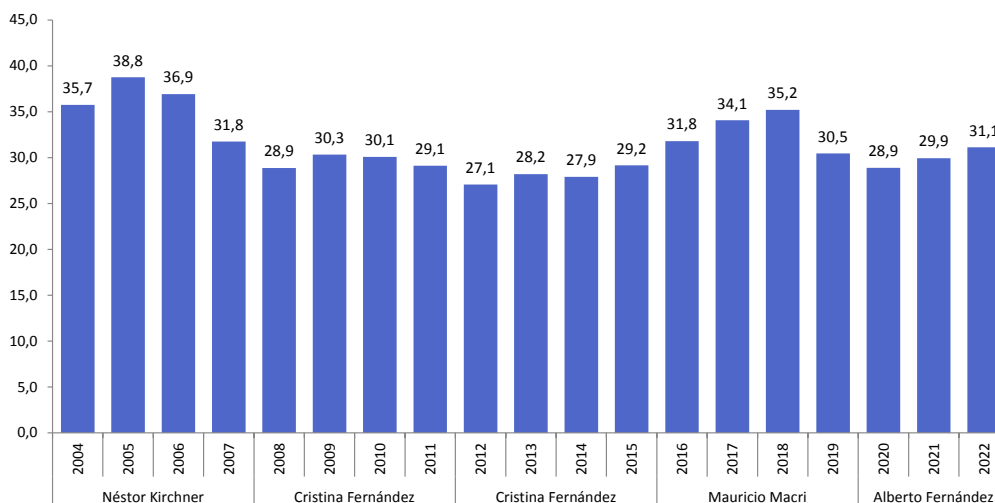
Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Ministerio de Economía, DNAP y Presupuesto Abierto.

*Nota: incluye ASE.

No obstante, dado que el sector público nacional suele financiarse también a través de la Asistencia del BCRA al Tesoro, a partir de la cual aplica el impuesto inflacionario (no coparticipado), se puede analizar la participación de las transferencias a provincias en los recursos tributarios nacionales, incluyendo también los recursos que obtiene el Tesoro Nacional desde el BCRA. En este caso, la mayor participación de provincias se observa en el año 2005 (38,8%), luego comienza un declive hasta un mínimo del 27,1% en 2012, desde 2016 se inicia una mejora hasta que las provincias llegan a participar en un 35,2% en 2018, y luego una nueva disminución, hasta llegar a 28,9% en 2020, y 31,1% en 2022.

De esta manera, el año 2020 es el de mayor participación de provincias en los recursos tributarios nacionales desde 2007 en adelante, pero sí se incluye la Asistencia del BCRA al Tesoro Nacional, el año 2020 pasa a ser uno de los de menor participación provincial en ese lapso.

**Participación de Provincias en los
Recursos Tributarios Nacionales, incluyendo Asistencia del BCRA*
(2004 – 2022)**

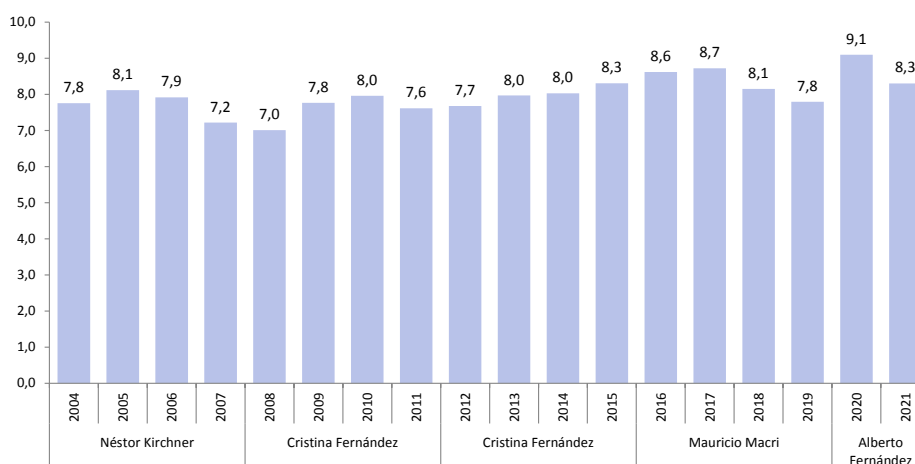


Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Ministerio de Economía, DNAP y Presupuesto Abierto.

*Nota: incluye ASE, Adelantos Transitorios y Transferencias de Utilidades.

Si las transferencias a provincias se miden en porción del PIB, los mayores guarismos observados se darían en 2020 (9,1% del PIB) y en 2017 (8,7%). En el año 2021 dicha relación fue de 8,3% del PIB.

**Provincias: Transferencias Automáticas y Discrecionales
(2004 – 2022. En porcentaje del PIB)**



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de la DNAP y Presupuesto Abierto.

Las transferencias automáticas a provincias exhibieron su menor participación en los recursos tributarios nacionales en los años 2008 y 2009, con un 25,6%, y la máxima participación en 2018 (31,7%) y 2020 (32,4%). En el primer trimestre de 2022 las transferencias automáticas a provincias representan un 29,6% de los recursos tributarios nacionales.

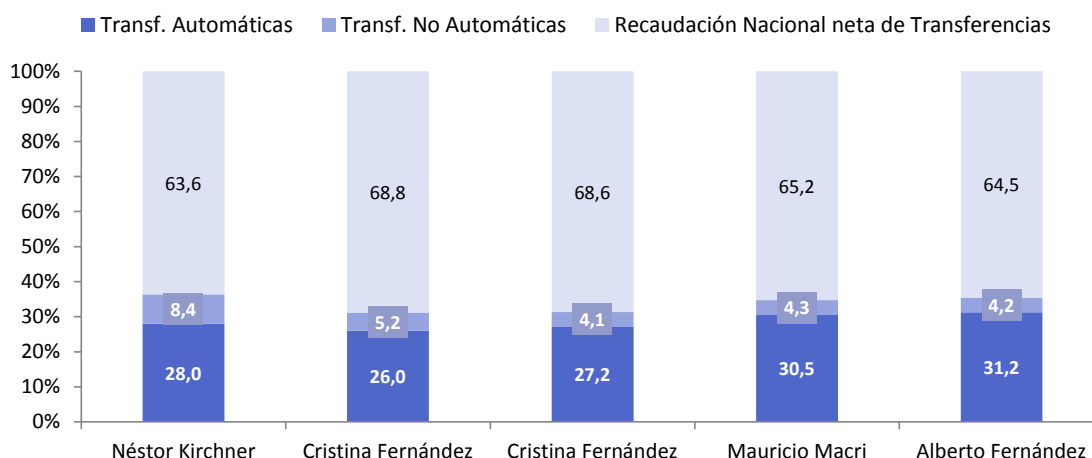
Las transferencias discrecionales a provincias, por su lado, mostraron su máxima participación en el año 2005 (10,9% del total de recursos tributarios nacionales) y sus mínimos en 2019 (3,0%) y 2022 (2,6%).

Si se analiza por períodos de gobierno, promediando los cuatro años de cada administración, y lo que va de la actual administración nacional, se tiene que la máxima participación nacional (y mínima provincial) en los recursos tributarios nacionales se dio en los períodos de gobierno de Cristina Fernández de Kirchner (68,7% del total), entre 2007 y 2015, mientras que la menor participación nacional ocurrió en la Administración de Néstor Kirchner (63,6%). Con Mauricio Macri la participación nacional fue del 65,2% y con Alberto Fernández del 64,5%.

Las mayores transferencias discrecionales a provincias se visualizaron con Néstor Kirchner (8,4% de los recursos tributarios nacionales), mientras que las mayores transferencias automáticas a provincias con Mauricio Macri (30,5%) y Alberto Fernández (31,2%).

Participación de Nación y Provincias en los Recursos Tributarios Nacionales*

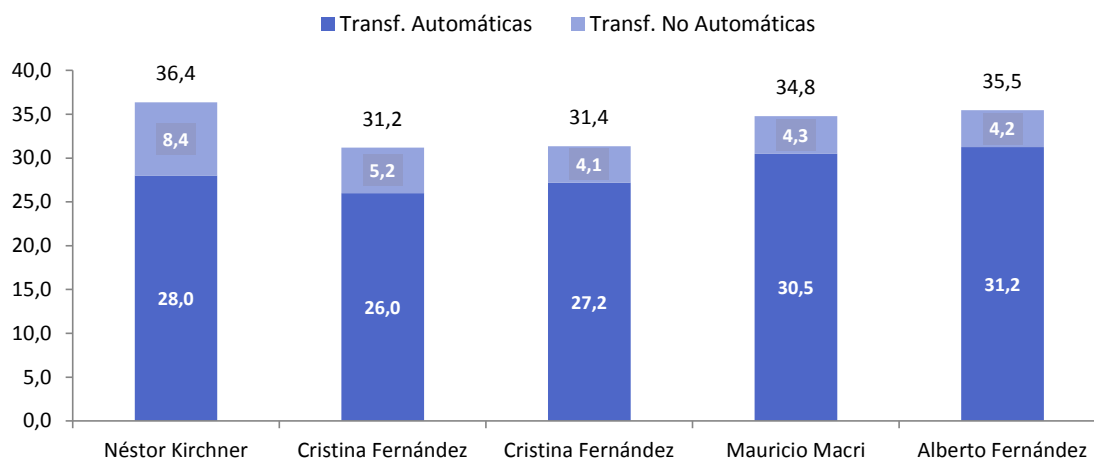
(2004 – 2022. Clasificado por mandato presidencial)



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Ministerio de Economía, DNAP y Presupuesto Abierto.

*Nota: incluye ASE.

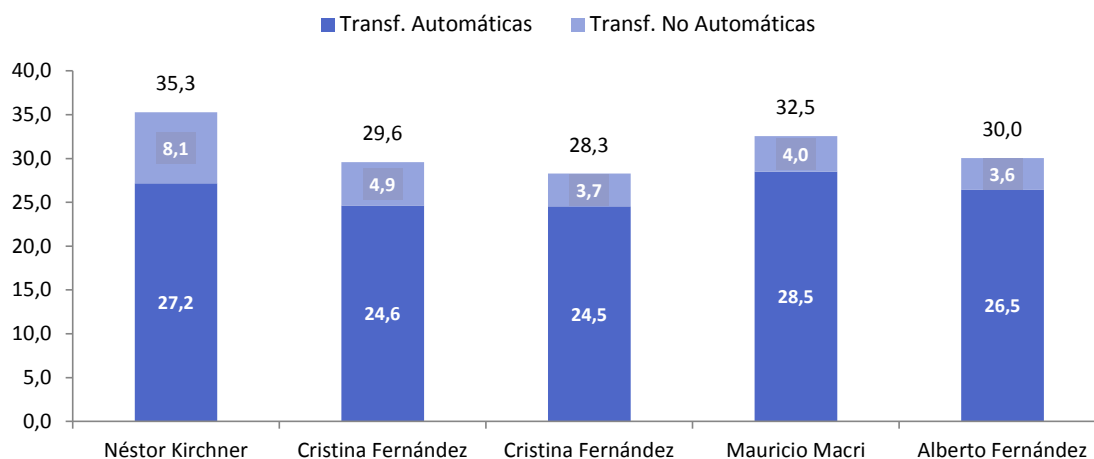
**Participación de Provincias en los
Recursos Tributarios Nacionales***
(2004 – 2022. Clasificado por mandato presidencial)



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Ministerio de Economía, DNAP y Presupuesto Abierto.

*Nota: incluye ASE.

**Participación de Provincias en los
Recursos Tributarios Nacionales, incluyendo Asistencia del BCRA***
(2004 – 2022. Clasificado por mandato presidencial)



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de la DNAP y Presupuesto Abierto.

*Nota: incluye ASE, Adelantos Transitorios y Transferencias de Utilidades.

Si se considera la participación de cada provincia en los recursos tributarios nacionales, la provincia de Buenos Aires siempre fue la jurisdicción con mayor participación, dada su mayor población, con un mínimo de 6,0% en el primer mandato de Cristina Fernández, llegando a un 8,3% en lo que va del gobierno de Alberto Fernández.

También destaca el caso de CABA, que exhibió una participación del 0,7% en ambos gobiernos de Cristina Fernández, subió luego a 1,9% con Mauricio Macri (se hizo cargo de servicios de policía federal en la ciudad de Buenos Aires), para bajar a 1,3% en el mandato de Alberto Fernández, cuando se recortó al índice de coparticipación de CABA, creando el “Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires” (FFFPBA).

**Participación de Nación y Provincias en los
Recursos Tributarios Nacionales***

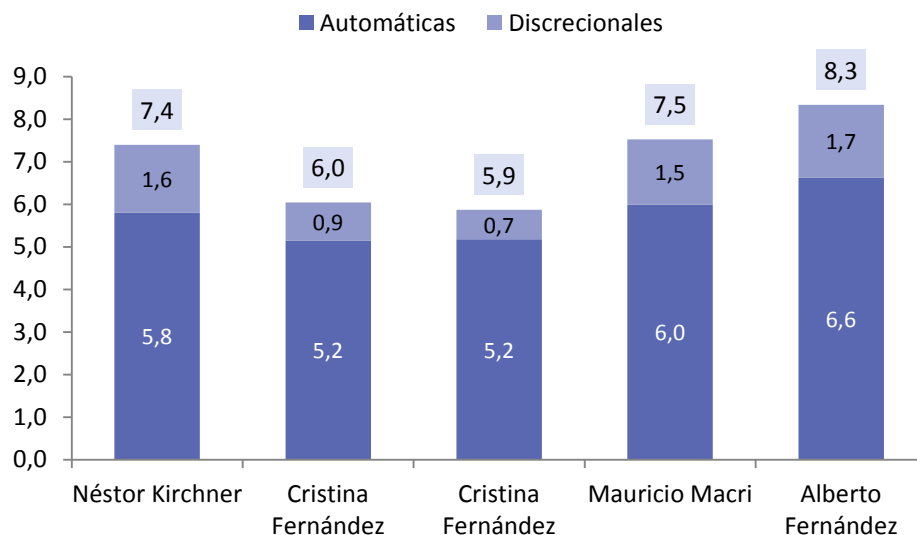
(2004 – 2022)

Nivel	Mandatos Presidenciales				
	Néstor Kirchner	Cristina Fernández	Cristina Fernández	Mauricio Macri	Alberto Fernández
Nación	63,6	68,8	68,6	65,2	64,5
Provincias	36,4	31,2	31,4	34,8	35,5
Buenos Aires	7,4	6,0	5,9	7,5	8,3
CABA	1,1	0,7	0,7	1,9	1,3
Catamarca	0,9	0,7	0,8	0,8	0,9
Chaco	1,7	1,6	1,7	1,6	1,6
Chubut	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5
Córdoba	3,1	2,7	2,6	3,0	2,9
Corrientes	1,3	1,1	1,1	1,2	1,2
Entre Ríos	1,7	1,5	1,5	1,5	1,6
Formosa	1,2	1,2	1,2	1,1	1,2
Jujuy	1,0	0,9	1,0	0,9	0,9
La Pampa	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6
La Rioja	0,9	0,8	0,7	0,7	0,8
Mendoza	1,4	1,2	1,3	1,3	1,3
Misiones	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1
Neuquén	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6
Río Negro	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8
Salta	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2
San Juan	1,1	1,0	1,0	1,1	1,1
San Luis	0,7	0,6	0,7	0,7	0,7
Santa Cruz	0,9	0,8	0,6	0,5	0,5
Santa Fe	3,1	2,6	2,6	3,0	3,0
Santiago del Estero	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3
Tierra del Fuego	0,6	0,4	0,4	0,4	0,4
Tucumán	1,6	1,5	1,5	1,4	1,5

Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Ministerio de Economía, DNAP y Presupuesto Abierto.

*Nota: incluye ASE.

**Buenos Aires: Participación en los
Recursos Tributarios Nacionales***
(2004 – 2022. Clasificado por mandato presidencial)



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Ministerio de Economía, DNAP y Presupuesto Abierto.

*Nota: incluye ASE.

Con relación a las transferencias discrecionales, Buenos Aires ha sido la provincia que siempre tuvo la mayor participación en el total, con un mínimo de alrededor de 17% con CFK, para aumentar a 35,8% con Mauricio Macri y 40,7% con Alberto Fernández.

Por otro lado, la provincia de San Luis ha sido, en general, la jurisdicción con menor participación en las transferencias discrecionales, pasando de 1,4% en el gobierno de Néstor Kirchner a 0,5% con Mauricio Macri y 0,8% con Alberto Fernández. En el caso de CABA, su mayor participación actual se debe a las transferencias por el traspaso de las facultades y funciones de seguridad, antes mencionado.

En la tabla que sigue, con rojo se marcan algunas participaciones atípicas en distintos períodos, en el caso de algunas provincias. Por caso, se destacan las participaciones de Córdoba, Santa Fe y Tierra del Fuego en el período de NK, las de Santa Cruz y Tucumán en el primer período de CFK, de Chaco, Formosa, Misiones y Santiago del Estero en el segundo de CFK, de San Luis con MM (por lo baja) y de Buenos Aires por lo alta y Mendoza por lo baja, con AF.

Provincias: Participación en las Transferencias Discrecionales
(2004 – 2022)

Nivel	Mandatos Presidenciales				
	Néstor Kirchner	Cristina Fernández	Cristina Fernández	Mauricio Macri	Alberto Fernández
Buenos Aires	19,1	17,3	16,8	35,8	40,7
CABA	7,3	2,7	4,3	6,1	8,7
Catamarca	1,7	1,2	2,3	1,7	1,3
Chaco	4,1	6,5	8,5	4,0	3,6
Chubut	1,9	1,4	1,5	1,1	0,9
Córdoba	8,5	7,7	3,8	6,9	6,4
Corrientes	2,8	2,1	2,5	2,7	1,6
Entre Ríos	3,9	5,2	4,7	3,8	3,4
Formosa	2,6	4,7	5,9	2,7	2,5
Jujuy	2,7	3,4	4,4	2,1	1,2
La Pampa	1,8	2,1	1,5	1,5	1,5
La Rioja	3,6	4,6	4,5	2,8	4,0
Mendoza	2,9	2,8	3,3	2,8	1,7
Misiones	3,1	3,5	5,3	3,0	2,4
Neuquén	1,4	1,3	1,8	2,5	2,7
Río Negro	1,9	1,9	1,8	1,5	1,0
Salta	3,0	3,0	3,4	3,2	2,3
San Juan	3,0	3,0	3,0	2,5	1,4
San Luis	1,4	1,0	1,1	0,5	0,8
Santa Cruz	5,0	8,0	3,1	1,4	1,6
Santa Fe	8,0	5,1	4,5	5,1	5,0
Santiago del Estero	3,3	5,1	5,5	2,9	2,0
Tierra del Fuego	3,0	1,1	1,2	1,0	0,6
Tucumán	4,0	5,5	5,3	2,4	2,8
Consolidado	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Presupuesto Abierto.