Boletín del INAI

Nº 159

Abril de 2017

FUNDACIÓN INAI
INSTITUTO PARA LAS NEGOCIACIONES AGRÍCOLAS INTERNACIONALES

Av. Corrientes 127, Bs. As., Argentina (C1043AAB)
+54 11 4312-1092
www.inai.org.ar

Contenido

ARGENTINA - EE.UU.

Visita de Macri a EE.UU.

Venezuela, limones y desarrollo energético fueron las claves del encuentro entre ambos mandatarios para nuestro país. **Página 4**

EE.UU. – CHINA

Acuerdo Trump- Xi Jinping

Promover el trabajo conjunto y gestionar las diferencias fueron los ejes del encuentro entre los mandatarios, a través de un diálogo exhaustivo de alto nivel y un plan de 100 días para abordar cuestiones económico-comerciales. **Página 6**

MERCOSUR – INSTITUCIONAL

Crisis en Venezuela

Con la ruptura del orden democrático en el país bolivariano, los países de la región (a través de la OEA y el propio Mercosur) optaron por tomar cartas en el asunto y buscar mecanismos institucionales que permitan ayudar y acompañar a Venezuela a salir de esta situación. **Página 8**

BIOCOMBUSTIBLES

Avanza apertura en la UE, pero amenaza con cierre en EE.UU.

Desde CARBIO se señala que en agosto se comenzarían a realizar los embarques hacia la UE, mientras que las investigaciones en EE.UU. ya empiezan a afectar a ventas. El mercado interno presiona por más corte. **Página 10**

MERCOSUR – ALIANZA DEL PACÍFICO

Señales de integración latinoamericana

Los países de los dos bloques regionales más grandes de Latinoamérica aúnan esfuerzos para hacer frente a los desafíos del contexto internacional promoviendo la integración regional. También se avanzó de manera bilateral entre Argentina y México. **Página 12**

EE.UU.

USDA y USTR: Más cerca.

Luego de varios meses de indefiniciones, en abril se designó a Sonny Perdue como Secretario de Agricultura de EE.UU. y se espera la confirmación de Robert Lighthizer como Representante Comercial tras aprobación del pleno del Senado. **Página 13**

CHINA - SUBSIDIOS

Camino por recorrer

Un reciente informe de ICTSD aporta una visión global sobre los últimos cambios en la política agrícola china, y los interpreta como pasos intermedios para aliviar preocupaciones inmediatas, por lo que se requerirían mayores reformas a largo plazo. **Página 15**

MERCOSUR - CANADÁ

Apuntando al norte

En una reunión técnica ambas Partes reafirmaron su interés en la reactivación de las negociaciones, y se determinó el camino a seguir en los próximos meses. **Página 16**

OMC - AGRICULTURA

Continúan las negociaciones

Con nuevo presidente designado, el Comité de Agricultura en Sesión Especial se prepara para retomar las charlas con miras a una productiva Conferencia Ministerial en Buenos Aires. **Página 17**

AGRICULTURA – INSERCION COMERCIAL

Agroindustria por el mundo

Representantes del Ministerio de Agroindustria mantuvieron una poblada agenda de reuniones internacionales en China, Argelia, Australia y Países Bajos. Entre otros objetivos, se buscó allanar el camino para el intercambio de productos agroindustriales. **Página 18**

ARGENTINA - EE.UU.

Visita de Macri a EE.UU.

Venezuela, limones y desarrollo energético fueron las claves del encuentro entre ambos mandatarios para nuestro país.

Durante los días 26 y 27 de abril tuvieron lugar en EE.UU., una serie de reuniones entre la comitiva argentina, encabezada por el Presidente Mauricio Macri, y representantes del país anfitrión. Participaron de la misión oficial el Jefe de Gabinete, Marcos Peña, los Ministros Francisco Cabrera, Juan José Aranguren y Susana Malcorra, de las carteras de Producción, Energía y Relaciones Exteriores, respectivamente; el Secretario de Asuntos Estratégicos, Fulvio Pompeo; y el vocero presidencial Iván Pavlovsky, entre otros.

De tal forma, **Macri se transformó en el segundo presidente latinoamericano en ser recibido por Donald Trump** en la Casa Blanca. Aunque ha sido el primero en contar con una agenda de trabajo completa en Washington, que incluyó un encuentro privado en el Salón Oval, una reunión bilateral, un almuerzo y una visita al Congreso.

La visita inició en Houston, donde mantuvo **encuentros con empresarios del sector petrolero, con el objetivo de promover el desarrollo de la potencialidad energética de la Argentina**.

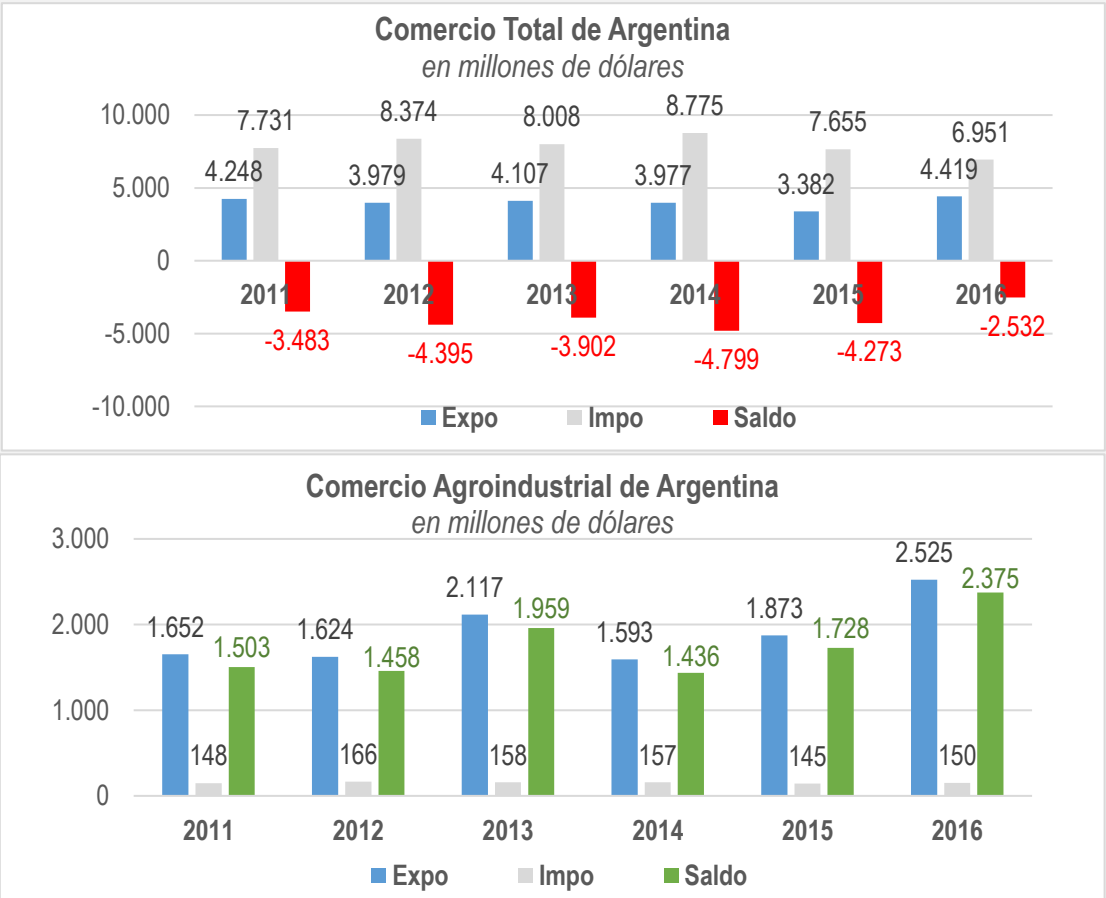
En conferencia de prensa, el Presidente Trump mencionó una frase que tuvo gran repercusión en los medios, ya que de alguna forma define las aspiraciones de ambos países para el encuentro: "*Yo le voy a hablar de Corea del Norte, él me va a hablar de limones*".

Entre varios **temas de la agenda bilateral** se incluyeron cuestiones como la posibilidad de reforzar el **comercio bilateral**, el reclamo por las exportaciones de **limones y carnes,** acuerdos de cooperación en materia de lucha contra el narcotráfico y el terrorismo, la **situación de Venezuela** y las denuncias de la industria estadounidense de **biodiesel** contra los productores argentinos a los que se acusa de hacer dumping.

Respecto de los temas específicos del **sector agroindustrial, dos fueron los principales temas de discusión: limones y biodiesel**. Sobre los primeros, el USDA tiene plazo hasta el 26 de mayo para definir si levanta o no las restricciones. Como aspecto positivo se debe resaltar que ya se cuenta con Secretario en la cartera (*Ver USDA y USTR: Más cerca*), por lo que una de las trabas principales a la decisión ha sido superada. Hacia el final de la edición de este Boletín, se señalaba que para finales de mayo se podría materializar la reapertura.

Y en relación al biodiesel, está en proceso administrativo en manos del Departamento de Comercio y la Comisión de Comercio Internacional, el cual puede tener su primera definición el próximo 8 de mayo (Ver *Avanza apertura en la UE, pero amenaza con cierre en EE.UU.*)

En términos **de comercio bilateral con EE.UU**., cabe destacar que **Argentina tiene un saldo negativo** de aproximadamente 3.900 millones de dólares anuales -si tomamos un promedio de los últimos 6 años-, que si bien experimentó un retroceso en el 2016 aún permanece alto.



Fuente: Elaborado por la Fundación INAI en base a datos de INDEC.

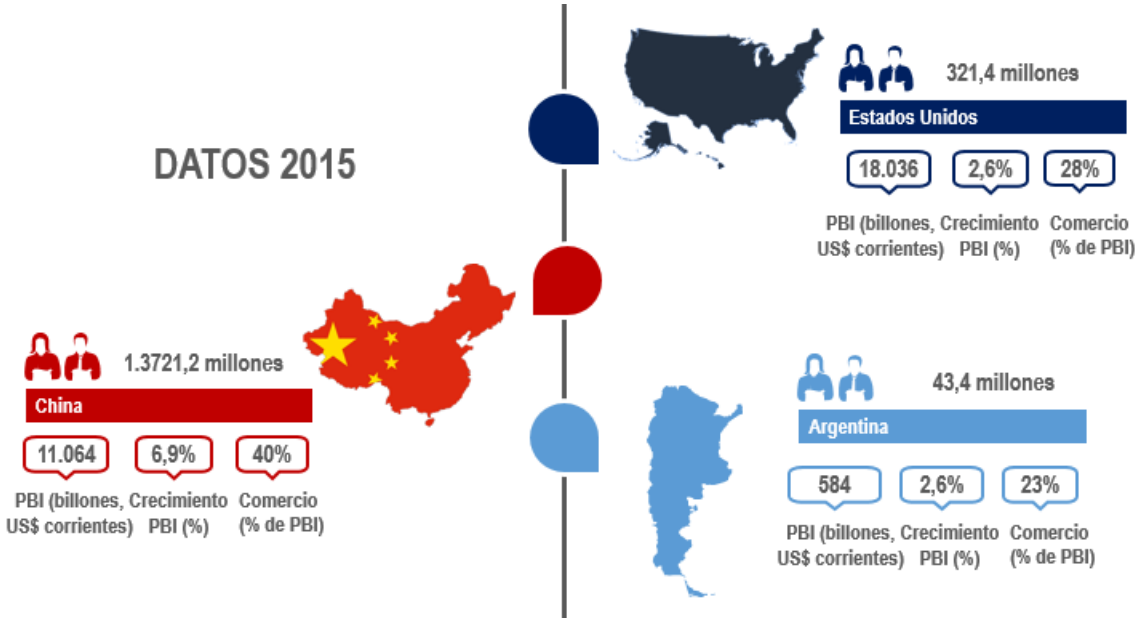
No obstante, el **sector agropecuario** exhibe un **superávit** comercial de alrededor de 1.750 millones de dólares anuales. Entre los **principales productos agroindustriales** exportados a EE.UU. se encuentran el biodiesel (27% del total agroindustrial exportado en promedio 2014-16), los vinos (13%), la miel (5%), el aceite esencial de limón (4%), el té (4%), y los arándanos (4%).

Más allá de los resultados concretos, esta reunión es positiva ya que permite conocer cómo puede llegar a desenvolverse la relación de Trump con la Argentina. Se ha destacado que desde el gobierno estadounidense ven esta visita como una oportunidad para reforzar la relación y arraigar el giro que cobró el vínculo durante el gobierno de Barack Obama luego de la elección de Macri, tras años de distanciamiento durante la anterior gestión.

EE.UU. - CHINA

Acuerdo Trump - Xi Jinping

Promover el trabajo conjunto y gestionar las diferencias fueron los ejes del encuentro entre los mandatarios, a través de un diálogo exhaustivo de alto nivel y un plan de 100 días para abordar cuestiones económico-comerciales.



Fuente: Elaborado por Fundación INAI en base a datos del Banco Mundial. http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators.

El día 6 de abril el Presidente chino, Xi Jinping, junto a su señora, Peng Liyuan, arribaron a Mar-a-Lago, Florida, a fin de participar de una serie de encuentros con su par estadounidense, Donald J. Trump. Las delegaciones de alto nivel que los acompañaron mantuvieron reuniones de trabajo técnicas con sus pares locales.

Según un comunicado de prensa de la Casa Blanca, **ambos mandatarios acordaron trabajar en conjunto para expandir las áreas de cooperación y gestionar sus diferencias**, basándose en el respeto mutuo. Asimismo, revisaron el estado de la relación bilateral y señalaron la importancia de trabajar juntos para generar resultados positivos que beneficien a los ciudadanos de ambos países.

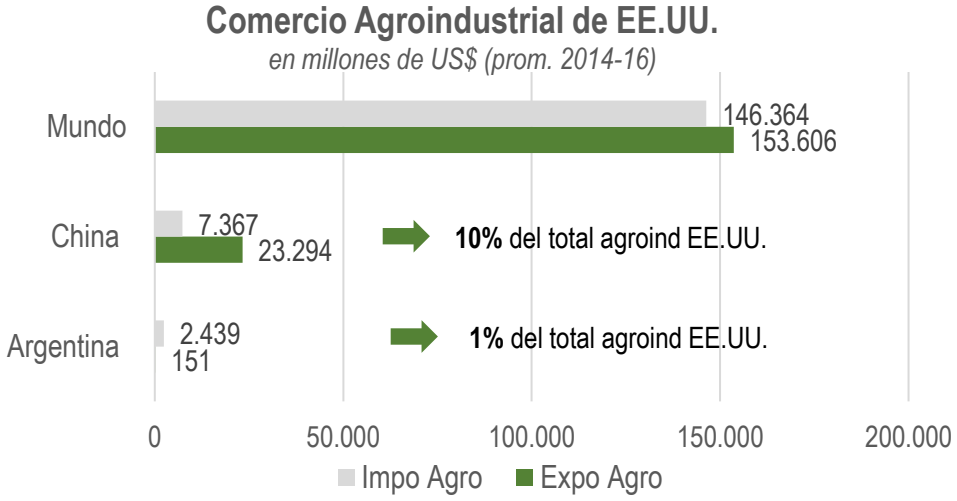
El Presidente **Trump señaló** los desafíos que provoca la intervención del gobierno chino en su economía y planteó serias preocupaciones sobre el impacto de las políticas industrial, agrícola, tecnológica e informática de China en los empleos y exportaciones de su país.

Subrayó la **necesidad de que el gigante asiático adopte medidas concretas para nivelar el terreno de juego** para los trabajadores estadounidenses, **haciendo hincapié en la necesidad de un acceso recíproco a los mercados**.

Bajando significativamente el tono de la campaña electoral, Trump parece haber optado por una estrategia diferente en su vínculo diplomático con China. En tal sentido, y en el marco del encuentro los dos presidentes acordaron elevar las conversaciones bilaterales existentes para reflejar la importancia de lograr progresos en diversas cuestiones de interés común. En efecto, **se estableció un nuevo marco para las negociaciones a nivel de gabinete de gobierno**. Dicho Diálogo exhaustivo **será supervisado por ambos mandatarios y constará de cuatro pilares: Diálogo Diplomático y de Seguridad**; Diálogo **Económico Global**; Diálogo sobre **Aplicación de la Ley (enforcement) y Seguridad Informática**; y Diálogo sobre **Cuestiones Sociales y Culturales**.

Asimismo, en términos de Seguridad internacional, acordaron aumentar la cooperación y trabajar con la comunidad internacional aplicando plenamente las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU, para convencer a Corea del Norte de resolver pacíficamente la amenaza de los programas de armas y desnuclearización.

El Secretario del Tesoro de los Estados Unidos, Steven Terner Mnuchin, aclaró que el diálogo económico se enfocará en comercio, inversiones y otras oportunidades económicas entre ambos países. En particular, **pretenden una relación económico-comercial más equilibrada**. Para ello, la idea es definir un **plan de 100 días** para abordar las diversas cuestiones. El objetivo norteamericano es incrementar las exportaciones a China y reducir el déficit comercial existente. Según informaron los funcionarios estadounidenses es la primera vez que desde el gigante asiático expresaron interés en reducir su saldo comercial neto debido al impacto que está teniendo en la oferta de dinero e inflación.



Fuente: Elaborado por Fundación INAI en base a datos UNCOMTRADE, tomando aquellos reportados por EE.UU.

Cabe destacar, que **China es el principal proveedor de los EE.UU.** representando un quinto (21%) de sus importaciones totales, por un valor de **490.680 millones de dólares** (en promedio 2014-16), y el **tercer destino de sus exportaciones**, recibiendo 14% del total por **118.507 millones de dólares**. Esto muestra la magnitud de esa balanza comercial negativa (de alrededor de 372 mil millones de dólares), que tanto preocupa a los estadounidenses.

En el caso del comercio agroindustrial, se invierte el sentido de la balanza, como se puede observar en el gráfico. EE.UU. tiene un **saldo agroindustrial positivo** de alrededor de 15 mil millones de dólares. China recibe el 15% de sus exportaciones agrícolas, por un valor de 23.294 millones de dólares. Los **principales productos exportados a China por EE.UU**. que representan el 75% del total agroindustrial son: porotos de soja (56%), sorgo (7%), heces y desperdicios de cervecería o destilería (5%), cueros y pieles (4%), algodón (4%).

Por último, el Presidente Trump aceptó la invitación de su par asiático para visitar China, lo que podría concretarse en 2017 dependiendo las agendas de ambos presidentes.

MERCOSUR - INSTITUCIONAL

Crisis en Venezuela

Con la ruptura del orden democrático en el país bolivariano, los países de la región (a través de la OEA y el propio Mercosur) optaron por tomar cartas en el asunto y buscar mecanismos institucionales que permitan ayudar y acompañar a Venezuela a salir de esta situación.

La crisis política y económica local e institucional regional que sufría Venezuela, se agravó a fines de marzo pasado cuando **el Tribunal Supremo de Justicia** dictó dos sentencias a través de las cuales dicho órgano **se atribuía las funciones y competencias del Parlamento** (Asamblea Nacional), que estaba formado por amplia mayoría opositora. Para la comunidad internacional, tal acontecimiento **significó una ruptura del orden democrático** venezolano.

Desde la Organización de los Estados Americanos (OEA), el Secretario General, Luis Almagro, denunció un "auto-golpe de Estado perpetrado por el régimen venezolano contra la Asamblea Nacional, último poder del Estado legitimado por el voto popular" y convocó a una **reunión extraordinaria del Consejo Permanente de la OEA**.

El día 3 de abril en ocasión de dicho encuentro, el Consejo Permanente resolvió[1]: "urgir al Gobierno de Venezuela a actuar para garantizar la separación e independencia de los

[1] CP/RES. 1078 (2108/17)

poderes constitucionales y restaurar la plena autoridad de la Asamblea Nacional", manteniéndose dispuesto a apoyar las medidas que permitan el retorno a la democracia y emprender las gestiones diplomáticas que fueran necesarias para normalizar la institucionalidad democrática, de conformidad con la Carta de la OEA y la Carta Democrática Interamericana.

Fuente: MRECIC, Información para la Prensa N° 104/17 (01

Desde el Mercosur la respuesta tampoco se hizo esperar. La Argentina, en carácter de Presidencia Pro Témpore del bloque, convocó a los Cancilleres de los Estados Partes (EP) para discutir la situación del país bolivariano. El encuentro se enmarca en el **Protocolo de Ushuaia**, **sobre Compromiso Democrático**[2] en el Mercosur, la República de Bolivia y la República de Chile. Dicho instrumento **establece los pasos a seguir ante la ruptura del orden democrático en alguno de los Estados Partes** firmantes. Vale recordar en este punto que Venezuela para ser admitido como miembro pleno del Mercosur tuvo que adherirse al mismo.

En efecto, el Protocolo establece que en ocasión de ruptura del orden democrático los restantes EP promoverán las **consultas pertinentes** entre sí y con el estado afectado (Art. 4) **y cuando las mismas resultaren infructuosas**, los EP "**considerarán** la naturaleza y el alcance de las **medidas a aplicar**, teniendo en cuenta la gravedad de la situación existente. Dichas medidas abarcarán **desde la suspensión del derecho a participar en los distintos órganos de los respectivos procesos de integración, hasta la suspensión de los derechos y obligaciones emergentes de esos procesos**" (Art. 5).

Según un comunicado de prensa de la Cancillería argentina, como resultado de las consultas entre los miembros del Mercosur se definió avanzar con Venezuela para entender primero el estado de situación y para ayudar a resolver los temas esenciales: cronograma electoral, separación de poderes y presos políticos. A través de una **Declaración Conjunta** firmada el 1ro de abril por todos los EP, se decidió instar al gobierno venezolano a adoptar medidas constitucionales concretas para asegurar la efectiva separación de poderes, el respeto al estado del derecho, a los derechos humanos y las instituciones democráticas.

[2] Entró en vigencia para los cuatro Estados Parte fundadores del Mercosur el 17/01/2002 y para Venezuela el 14/02/2007.

Por último, cabe destacar que el día 26 de abril **en reunión extraordinaria del Consejo Permanente de la OEA se aprobó convocar a los Ministros de Relaciones Exteriores de la región** para considerar la situación por la que atraviesa la República Bolivariana de Venezuela.

BIOCOMBUSTIBLES

Avanza apertura en la UE, pero amenaza con cierre en EE.UU.

Desde CARBIO se señala que en agosto se comenzarían a realizar los embarques hacia la UE, mientras que las investigaciones en EE.UU. ya empiezan a afectar a ventas. El mercado interno presiona por más corte.

En el **mercado externo**, se espera que **Argentina vuelva a exportar biodiesel a la UE** a partir del próximo mes de agosto. Víctor Castro, Director Ejecutivo de CARBIO, ha señalado que se estuvo cuatro años afuera de un mercado por una barrera comercial injustamente aplicada, debido a que se objetaba la existencia de diferenciales de exportación que favorecían a los productores de mayor valor agregado para pagar aranceles menores.

Debe recordarse que la **investigación sobre supuesto dumping** fue iniciada por las autoridades de la UE en agosto de 2012, a raíz de una denuncia planteada por el Consejo Europeo de Biodiesel (EBB, por sus siglas en inglés). En mayo de 2013, se aplicaron derechos provisionales, y para noviembre del mismo año, se determinó la aplicación de **medidas definitivas que implicaron tasas promedio del 24,6% -entre 216,6 y 245,6 euros por tonelada-.**

Ante esto, Argentina llevo adelante un **caso ante la OMC**, el cual **fue resuelto favorablemente** en marzo de 2016, cuando el Grupo Especial señaló que debían revisarse los cálculos efectuados sobre los costos de producción de los biocombustibles argentinos y que se habían utilizado costos mayores a los reales para justificar estimaciones de dumping. Ambas partes decidieron apelar la medida, y el fallo definitivo se conoció finalmente a principios de octubre del mismo año, siendo adoptado a finales de dicho mes. El Órgano de Apelación recogió en lo fundamental el fallo de primera instancia, **confirmando la ilegalidad de la medida tomada por la UE**.

Ahora **el foco está puesto en EE.UU.,** mercado que se transformó en prioritario tras el cierre europeo, llegando a absorber **más del 90% de las exportaciones argentinas de biodiesel**.

Tras la denuncia presentada por la National Biodiesel Board (NBB) el pasado 13 de abril, el Departamento de Comercio de EE.UU. anunció el inicio de una **investigación sobre las importaciones de biodiesel de Argentina e Indonesia, por posible competencia desleal** (dumping y subsidios). El organismo a cargo de la investigación, la Comisión de Comercio Internacional, tiene previsto tomar una decisión preliminar el 8 de mayo y resaltó que las exportaciones de Argentina e Indonesia aumentaron 464% entre 2014 y 2016, lo que elevó su participación en el mercado a 18%.

Respecto de la investigación, **Cargill y Dreyfus**, empresas que poseen plantas de biodiesel tanto en Argentina como en EE.UU., **han presentado un alegato en ese país a favor de las importaciones del biocombustible argentino**. Han señalado que el mercado de biodiesel norteamericano crece por el mandato oficial de incorporar el biocombustible y que en esa línea las importaciones son necesarias para cumplir con la legislación estadounidense. Además, argumentan que no ven problemas de supuesta competencia desleal, diferenciándose así de la NBB, entidad que integran.

Por razón de este conflicto ya **están paralizados los nuevos negocios** y sólo se efectúan los embarques ya acordados. Más allá de esto, existe otro factor que ha ralentizado el comercio: el retraso de la Agencia de Protección Ambiental (EPA, por sus siglas en inglés) en prorrogar el beneficio fiscal de un dólar por galón del que gozaron las refinerías estadounidenses hasta el pasado diciembre.

Ante el potencial cierre de EE.UU. y hasta tanto no se confirme la apertura de la UE, **el mercado interno** es la apuesta del sector para sostener su producción.

En materia de **biodiesel**, en la actualidad el corte se establece en el 10%, **la discusión pasa respecto a las posibilidades de aumento del mismo**. Los ministerios de Agroindustria, Energía, Medio Ambiente y Producción, que conforman la Comisión Nacional Asesora tal cual manda la Ley 26.093 sobre el uso de biocombustibles, no han logrado aún ponerse de acuerdo para elevar la mezcla más allá de ese porcentaje. Se argumentan fuertes presiones de automotrices y refinerías, quienes se niegan a un corte por cuestiones técnicas y de costos, respectivamente.

Adicionalmente, por el lado del **etanol**, reservado exclusivamente para el mercado interno, también hay **presiones para elevar el corte.** Un primer paso se dio en abril de 2016, cuando pasó de 10% a 12%, y esos dos puntos extra se destinaron exclusivamente a la industria azucarera, que hasta entonces proveía una porción inferior a la aportada por la surgida a partir del maíz.

En estos momentos **la industria sucro-alcoholera**, concentrada fuertemente en las provincias del noroeste, **propuso al gobierno nacional elevar de 12% al 15% el corte** de las naftas por bioetanol. En el largo plazo, desde de la Cámara de Alcoholes sostienen

que habría que optar por los modelos de automóvil que rigen en Brasil o EE.UU., donde se permiten valores de corte que superan el 25%.

MERCOSUR - ALIANZA DEL PACÍFICO

Señales de integración latinoamericana

Los países de los dos bloques regionales más grandes de Latinoamérica aúnan esfuerzos para hacer frente a los desafíos del contexto internacional promoviendo la integración regional. También se avanzó de manera bilateral entre Argentina y México.

El día 7 de abril se llevó a cabo en buenos Aires una **Reunión Ministerial entre los países de la Alianza del Pacífico y del Mercosur**. La misma, estuvo presidida por los Cancilleres de Argentina y Chile, en su calidad de Presidencias Pro Témpore (PPT) de los respectivos bloques de integración regional, e integrada por los Ministros de Relaciones Exteriores y responsables de Comercio Exterior y Producción de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Paraguay, Perú y Uruguay.

Esta iniciativa, se suma a los esfuerzos que se vienen observando por parte del gobierno argentino en profundizar los vínculos bilaterales con Chile y México. La convergencia entre el Mercosur y la Alianza del Pacífico aparece como una alianza estratégica de cara a los desafíos futuros, en un contexto de alineación política con Brasil y dada la coyuntura internacional. Al menos, así parece plantearlo el gobierno y también algunos analistas.

Según un comunicado de prensa de la Cancillería argentina, el objeto del encuentro fue dar a conocer los avances de los procesos de integración de cada bloque y explorar acciones de interés común en el ámbito de la integración económica regional. Durante el mismo, los **Ministros coincidieron en la necesidad de intensificar los esfuerzos a favor del libre comercio e integración regional como respuesta a los retos actuales y contexto internacional.**

Es por ello, que **convinieron** instruir al Grupo de Alto Nivel (GAN) de la Alianza del Pacífico y al Grupo Mercado Común (GMC) del Mercosur a **reunirse periódicamente**, y **acordaron una hoja de ruta** para avanzar en la profundización del vínculo inter-bloques. La misma incluye convocatorias a reuniones de expertos e iniciativas en los siguientes tópicos: cadenas regionales de valor (acumulación en origen), facilitación del comercio (Ventanillas Únicas de Comercio Exterior) de bienes y servicios, cooperación aduanera, promoción comercial, Pymes, barreras no arancelarias.

Además de establecer un mecanismo permanente de encuentro bilateral, y según informaran en el comunicado oficial, "***los Ministros reafirmaron la importancia de un sistema multilateral de comercio abierto, previsible, transparente, inclusivo y basado***

en reglas internacionales, *comprometiéndose a trabajar con el objetivo de alcanzar en la 11 Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio (Buenos Aires, 11-14 de diciembre 2017) resultados concretos que permitan avanzar en las negociaciones y fortalecer el rol de la OMC para hacer frente a los desafíos del siglo XXI*".

Días más tarde, en el marco del Acuerdo de Complementación Económica Nº6 (**ACE 6**) entre **Argentina y México**, se llevó a cabo la **II Ronda de Negociación para ampliar dicho acuerdo.** La misma tuvo lugar en la ciudad de Buenos Aires, entre el 17 y el 20 de abril del 2017. En el transcurso de las reuniones, las delegaciones avanzaron en la **negociación de los textos**, los cuales se habían intercambiado previo a las mismas.

Según el comunicado de la Cancillería argentina, los **temas abarcados** incluyeron: acceso a mercado, reglas de origen, medidas sanitarias y fitosanitarias, obstáculos técnicos al comercio, remedios comerciales y salvaguardias, compras públicas, servicios, comercio electrónico, inversiones, propiedad intelectual, facilitación del comercio, mejora regulatoria, política de competencia y aspectos institucionales y solución de controversias.

El objetivo de Argentina es **ampliar la cobertura del ACE 6** sobre el universo total de bienes, con **especial atención en el sector de productos agrícolas y agroindustriales**. Y teniendo en cuenta la necesidad de México de diversificar mercados ante la amenaza proteccionista de Trump, el momento parece ser oportuno.

La **próxima reunión** está prevista a fines del mes de julio en la ciudad de México, y se estableció que previo a la misma se intercambien los listados de interés para la **negociación de acceso a mercado.**

EE.UU.

USDA y USTR: Más cerca.

Luego de varios meses de indefiniciones, en abril se designó a Sonny Perdue como Secretario de Agricultura de EE.UU. y se espera la confirmación de Robert Lighthizer como Representante Comercial tras aprobación del pleno del Senado.

Durante abril se produjeron dos hechos de trascendencia en cuanto a la política agrícola y comercial de EE.UU. Por un lado, **Sonny Perdue** fue confirmado como el 31er **Secretario de Agricultura (USDA)** por parte del Senado estadounidense, tras una votación de 87 a 11 por la positiva. Perdue es un granjero y veterinario del estado sureño de Georgia, del cual fue gobernador entre 2003 y 2011.

Según se ha indicado, sus políticas se guiarán en base a **cuatro principios**. En primer lugar, se maximizará la capacidad del **sector agrícola y agroindustrial** para crear **empleos, producir y vender alimentos y fibras al mundo**. En este sentido se buscará eliminar las barreras que lo dificulten.

Fuente: USDA

Como segundo aspecto, se dará **prioridad al servicio al cliente para contribuyentes y consumidores estadounidenses**. Aquí se fomentará una conducción eficiente, efectiva y con la mayor integridad. En tercer lugar, como los estadounidenses esperan un suministro constante y seguro de alimentos, el USDA continuará asegurando el **cumplimiento de estrictos estándares de seguridad establecidos**. En este sentido, se considera a la seguridad alimentaria como un componente esencial de la seguridad nacional. Y por último, el **cuidado de la tierra**, señalando que es responsabilidad de propietarios o arrendatarios de preservar los recursos.

Ya a poco de asumir, mediante una orden **ejecutiva del Presidente Trump**, se dispuso que se **revisen las políticas y leyes que regulan el sector agrícola** con el fin de acabar con aquellas normas que puedan "dañar a los agricultores y las comunidades rurales del país". Por la disposición se estableció un **Grupo de Trabajo** liderado por Perdue, que tendrá un plazo de **180 días para** "**identificar cambios legislativos, regulatorios y políticos" en el sector agrícola de dicho país.**

El decreto precisa que está en el interés nacional "asegurarse de que las cargas regulatorias no suponen una molestia innecesaria para la producción agrícola, ni dañan a las comunidades rurales, ni constriñen el crecimiento económico o la creación de empleo, ni aumentan el coste de los alimentos".

Por otro lado, en el **Comité de Finanzas del Senado** se aprobó por unanimidad a **Robert Lighthizer** como **Representante Comercial (USTR)** de la Casa Blanca. El paso siguiente es que su nominación sea enviada al pleno del Senado, donde **se espera que sea confirmado en breve debido a que cuenta con apoyo bipartidista**.

Para que progresara su nominación fue necesario se apruebe una dispensa especial, ya que la Ley de Transparencia de Cabildeo de 1995 requiere de una exención especial del Senado, debido a que ha representado a Brasil y a China en disputas contra Estados Unidos.

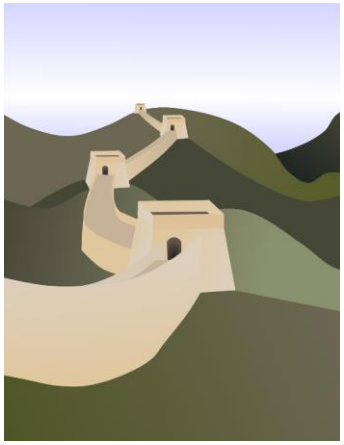
La **confirmación final** de Lighthizer es necesaria para que se pueda enviar al Congreso la notificación oficial para el inicio del período de espera de 90 días establecido para el comienzo de negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA, por sus siglas en inglés).

Ligththizer es un abogado que **ha trabajado la oficina del representante comercial durante la administración Reagan**, prometió priorizar las exportaciones agrícolas como parte de la política comercial a través de la renegociación del NAFTA y la celebración de acuerdos bilaterales con países como Japón. Respecto del NAFTA, Senadores de ambos partidos pidieron a Lighthizer que evitara que la renegociación del mismo afectase el comercio agropecuario entre Estados Unidos y México. Este respondió que era factible, pero no sencillo, al tiempo que indicó que ambos países se necesitaban mutuamente y mucho en lo económico.

CHINA - SUBSIDIOS

Camino por recorrer

Un reciente informe de ICTSD aporta una visión global sobre los últimos cambios en la política agrícola china, y los interpreta como pasos intermedios para aliviar preocupaciones inmediatas, por lo que se requerirían mayores reformas a largo plazo.



Un informe de ICTSD por Wusheng Yu analiza las más recientes reformas en la política agrícola china y cuáles serían sus consecuencias para los mercados internacionales. De acuerdo con al autor, **los intentos del gigante asiático de alcanzar la autosuficiencia alimentaria se tradujeron en incrementos de costos y precios domésticos superiores a los internacionales.**

La simultaneidad de los fenómenos de elevada producción, elevadas importaciones y altos stocks (denominada "*triple-high*") es de preocupación tanto por los elevados costos que conlleva como por las interrogantes que genera en términos de compatibilidad con las obligaciones que enfrenta China ante la OMC.

Como respuesta, **el gobierno Chino emprendió una "modernización" de su política agrícola, que describe como más orientada el mercado**, pero de manera diferenciada entre productos: para trigo y arroz, los precios mínimos de compra se mantienen; para algodón y soja se implementaría un sistema de precios meta en determinadas regiones; y

para maíz se reemplazarían las compras gubernamentales con un programa de subsidios directos al productor que se desconectaría de la formación de precios.

De acuerdo al autor, es en este último producto en el que se verían los principales impactos, de manera que en el largo plazo cabría esperarse una menor área y volumen de maíz chino. **El trabajo ve muy positivo el corrimiento hacia instrumentos de política menos costosos, que además sería beneficioso en términos del desarrollo sustentable en agricultura**. Por otro lado, permitirían mejorar la posición del país en relación a los compromisos en la OMC.

Sin embargo, quedaría un camino largo por recorrer en materia de desconexión de los pagos a los productores. Wusheng Yu interpreta que las recientes modificaciones de política deberían verse como **pasos intermedios para aliviar preocupaciones inmediatas**, mientras que **las soluciones de largo plazo con vistas a un desarrollo sostenible requerirían mayores reformas**, convirtiendo los soportes de precio del mercado en transferencias directas.

MERCOSUR - CANADÁ

Apuntando al norte

En una reunión técnica ambas Partes reafirmaron su interés en la reactivación de las negociaciones, y se determinó el camino a seguir en los próximos meses.

A principios de mes se mantuvo una **reunión a nivel técnico** en el Palacio San Martín **para evaluar posibilidades de un futuro acuerdo comercial entre Mercosur y Canadá**, diálogo que cobró impulso en noviembre del año pasado, durante la visita del Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau. En ese entonces Argentina, en representación del Mercosur, se había comprometido a reimpulsar las conversaciones (Reseña del Año 2016, Fundación INAI).

De acuerdo con un comunicado de prensa de la Cancillería argentina, el Subsecretario de Integración Económica Americana y Mercosur, Daniel Raimondi, destacó que "**la reunión fue muy productiva**", y que "permitió actualizar el conocimiento de las respectivas posiciones y organizar las tareas para avanzar hacia la negociación de un acuerdo comercial. **Tanto Mercosur como Canadá reafirmaron su interés en la reactivación de este proceso**".

En particular, ambas Partes expresaron sus visiones sobre el comercio de bienes y servicios, el tratamiento de las barreras no arancelarias (BNA), inversiones, compras gubernamentales, asuntos laborales y medio ambiente.

El encuentro permitió acordar, por un lado, que **se actualizaría el documento que había sido elaborado en 2012 con motivo exploratorio**, y por otro, que el trabajo de los próximos meses se enfocará en la **construcción de un marco para la negociación**.

Argentina: Comercio en millones USD - 2015

		Canadá	Mundo	%
Exportaciones	Agro	148	34.146	0,43%
	No agro	1.147	22.642	5,07%
	Total	1.295	56.788	2,28%
Importaciones	Agro	12	1.783	0,68%
	No agro	450	57.974	0,78%
	Total	462	59.757	0,77%

Fuente: Elaborado por Fundación INAI en base a datos COMTRADE.

El comercio de Argentina con el país norteamericano es **fuertemente superavitario**, con un saldo positivo de 833 millones de dólares. Sin embargo, **la participación en el total del comercio es baja, especialmente en agricultura**, representando sólo un 0,43% de nuestras exportaciones, de manera que, a priori, el espacio para avanzar parece amplio. Un estudio más profundo puede ser de utilidad para explorar la potencialidad del destino.

OMC - AGRICULTURA

Continúan las negociaciones

Con nuevo presidente designado, el Comité de Agricultura en Sesión Especial se prepara para retomar las charlas con miras a una productiva Conferencia Ministerial en Buenos Aires.

El Embajador keniata **Stephen Ndung'u Karau fue elegido como el nuevo Presidente del Comité de Agricultura en Sesión Especial de la OMC**, órgano que ampara las negociaciones para el sector, sucediendo al Embajador neozelandés Vangelis Vitalis. Karau era, hasta el momento, el Presidente del Órgano de Solución de Diferencias en Sesión Especial, y es Representante Permanente de Kenia en Ginebra, país perteneciente al G33 (grupo de países en desarrollo).

La decisión se presentó como una salida a las dificultades para hacer frente a los desacuerdos para elegir entre los candidatos de Hong Kong, Uruguay y México, que mantenían en suspenso las negociaciones. De ese modo, la designación de Karau permitiría **continuar las charlas sobre agricultura con miras a la undécima Conferencia Ministerial en Buenos Aires (MC11) en diciembre**.

Fuente: OMC

Entre los temas que podrían formar parte de la MC11 se incluyen la búsqueda de una **solución permanente a la Constitución de Existencias Públicas con fines de Seguridad Alimentaria, la reducción de los apoyos distorsivos del comercio**, los subsidios a la pesca, así como facilitación de comercio de servicios y comercio electrónico.

Entre las principales trabas en materia de subsidios, se encuentra la preocupación por parte de EE.UU. de los altos niveles de ayuda en países en desarrollo, particularmente en China, cuya **reducción parece presentarse como una condición necesaria para un acuerdo**. Aun así, es difícil conocer aún la actitud que tomará la administración de Trump. De ese modo, **sería posible esperar en mayo novedades** de la posición de EE.UU. frente a los temas de la OMC. Por otro lado, hacia junio se estaría celebrando una reunión mini-ministerial en París, en paralelo a Foro de la OCDE, que podría dar un impulso renovado a las negociaciones.

AGRICULTURA - INSERCION COMERCIAL

Agroindustria por el mundo

Representantes del Ministerio de Agroindustria mantuvieron una poblada agenda de reuniones internacionales en China, Argelia, Australia y Países Bajos. Entre otros objetivos, se buscó allanar el camino para el intercambio de productos agroindustriales.

El Ministerio de Agroindustria de la Nación se mostró muy activo en la construcción de relaciones estrechas con actuales y potenciales socios comerciales. Entre otras visitas oficiales, la **Secretaria de Mercados Agroindustriales Marisa Bircher inició a fines de abril una gira por China**. Entre otros temas, buscan preparar el terreno para que el viaje que emprenderá Mauricio Macri a ese país del 14 a 18 de mayo sea fructífero. Entre otros encuentros agendados, la Secretaria se reunió con representantes de la Administración General de Supervisión de Calidad, Inspección y Cuarentena para tratar las cuestiones

sanitarias y fitosanitarias de los productos agroindustriales. **Las charlas mostraron avances en uvas de mesa (cuyo protocolo se firmaría durante la visita presidencial)**, arándanos, carne bovina enfriada, arvejas secas, miel, carne ovina, carne porcina, cerezas. Además se discutió sobre la habilitación de establecimientos de exportación de carne aviar y vacuna argentina que tendrían lugar en los próximos meses.

Por otro lado, Marisa Bircher y el viceministro de agricultura Chino Zhang Zhongqiu encabezaron una reunión del Comité Agrícola Argentino-China, donde se renovaron lineamientos para la cooperación en temas como biotecnología, semillas, cooperación científico-técnica, pesca, acuicultura, lechería, sanidad animal, comercio e inversión y foros internacionales. Incorporaron a la lista, además, a tópicos de ganadería hípica, bioenergía, agroquímicos y protección vegetal.

En cuanto al continente africano, a mediados de mes la Secretaria junto con el Subsecretario Jesús Silveyra **visitaron Argelia como parte de una misión comercial** a ese país, acompañando a empresarios de carnes, lácteos, cereales y legumbres. Los representantes argentinos mantuvieron reuniones con el Secretario General del Ministerio de Agricultura, Desarrollo Rural y de la Pesca de Argelia, señor Kamel Chadi, así como con autoridades de la Oficina Nacional de la leche y los productos lácteos (ONIL), de la Oficina Argelina de Cereales (OAIC), de la Dirección de la Programación de Inversiones, Estudios Económicos y Cooperación Internacional, de la empresa estatal Agro-Log, y de la Cámara de Comercio e Industria de Argelia. Se conversó sobre distintos aspectos de la relación comercial bilateral y sobre la necesidad de promover la cooperación tecnológica y productiva de empresas argentinas en Argelia.

Hacia fines de Marzo, **el Secretario de Agricultura, Ganadería y Pesca Ricardo Negri formó parte de la misión del presidente Mauricio Macri a Países Bajos**. Allí participó del Foro de Negocios e Inversiones "La Argentina y los Países Bajos, socios en el siglo XXI" y firmó dos Memorándum de Entendimiento, con la Universidad de Wageningen sobre temas de cooperación científica y técnica, y con el NVWA (Netherlands Food and Consumer Product Safety Authority) buscando **homologar los certificados fitosanitarios electrónicos de ambos países, simplificando los trámites necesarios para el comercio**.

Ricardo Negri realizó también una gira por Australia, como integrante de la comitiva que acompañó a Gabriela Michetti, con el objetivo de profundizar la agenda comercial, promover la colaboración bilateral y fomentar inversiones. Negri destacó que "Argentina tiene un gran

potencial de crecimiento dentro del sector agroindustrial, mientras que Australia ha llegado a su máxima expresión. Esto nos brinda **la posibilidad de complementarnos en aquellos casos donde Australia haya llegado a su techo productivo y no pueda cubrir la demanda que surja de los acuerdos comerciales alcanzados**".

Fuentes: Revista Bridges y Revista Puentes del ICTSD, Consejería Agrícola de la Embajada Argentina en China, Diario Clarín, Diario La Nación, Infobae Profesional, Diario El Cronista Comercial, Diario El País, Agencia Télam, Reuters, The Economist, Valor Carne, O Globo, Folha do Sao Paolo, EuroEFE, La razón, BBC, El confidencial, Financial Times, Mercopress, COPA-COGECA, Agronegocios, OECD, FAO, CEPAL, FMI, Banco Mundial, OMC, Ministerio de Agroindustria de la Nación, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, opiniones de analistas especializados y evaluaciones propias.